

第二章 国家安全



内容简介 本章主要介绍了国家安全内涵、原则及总体安全观的内容,介绍了我国的地缘环境、新形势下的国家安全及新兴领域的国家安全,介绍了国际战略形势的现状、世界主要国家军事力量及战略动向。

本章重点 掌握国家安全的内涵,掌握总体安全观的内容。
了解我国地缘环境的基本概况,了解新形势下的国家安全。
深刻了解并掌握新兴领域的国家安全。
了解国际战略形势的现状,了解世界主要国家的军事力量。
树立国家安全的观念,做好时刻维护国家安全的准备。

第一节 国家安全概述

一、国家安全的内涵

国家安全是国家安定的重要基石,维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。党的十八大以来,习近平同志着眼更好地统筹安全与发展两件大事,围绕国家安全面临的新形势新任务新挑战,如何实现国家长治久安,做了一系列深刻阐述,为新时代更好地维护中国特色大国安全提供了强大思想武器。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,从成立中央国家安全委员会到制定《中华人民共和国国家安全法》(以下简称《国家安全法》),从提出总体国家安全观到设立全民国家安全教育日,充分体现了我们党奋力开拓国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。

当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,不稳定性不确定性突出。随着国家安全已由主权安全日益扩展到经济、科技、文化、社会、环境、资源等方面,国家安全的内涵也由原有的仅局限于维护政治、国土、军事安全的国家安全观念,转向维护政治、国土、军事、经济、科技、文化、环境等诸多方面安全的综合安全。因此,政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全等方面成为当今国家安全的重要内容,并由此构成当今时代总体国家安全体系。其中,政治安全、国土安全和军事安全属于传统安全范畴,其他安全则属于非传统安全范畴。

(1)政治安全攸关党和国家的安危,是国家安全的根本。经济、社会、网络、军事等领域安全的维系,最终都需要以政治安全为前提条件,其他领域的安全问题,也会反作用于政治安全,政治安全的核心是政权安全和制度安全。

(2)国土安全是立国之基,是传统安全备受关注的首要方面,主要表现在国家间的领土争端和国家内部的统一、分裂之争。

(3)军事安全不仅是国家安全体系的重要组成部分,也是国家其他安全的重要保障。

(4)经济安全是国家安全体系的重要组成部分,是国家安全的基础。

(5)文化安全是国家安全的基本构成要素,在整个国家安全体系中地位十分重要,与政治安全、网络安全等密切相关、相互交织,是确保社会主义政权不变色、确保中华文化存续绵延的重要保障。

(6)社会安全涉及打击犯罪、维护稳定、社会治理、公共服务等各个方面,涉及生产、工作、生活各个环节,与人民群众切身利益息息相关,是国家安全的重要内容。

(7)科技安全是国家安全体系的重要组成部分,是支撑国家安全的重要力量。

(8)网络安全与政治安全、经济安全、文化安全、社会安全、军事安全等领域相互交融、相互影响,事关国家安全和社会稳定,事关人民群众切身利益。

(9)生态安全直接关系人民群众福祉、经济可持续发展和社会长久稳定,已成为国家安全体系的重要组成部分和基石。

(10)资源安全是国家维护政治、军事安全的基础,是经济社会平稳可持续发展必不可少的要素,是国家安全的重要支撑。

(11)核安全作为国家安全体系中的重要组成部分,事关国家安危、人民健康、社会稳定、经济发展及我国的大国地位。

(12)海外利益安全是新时期我国发展和安全利益的重要组成部分。

目前,我国国家安全处于全面拓展期,安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内外影响因素越来越复杂。这些新变化对我们党创新与发展国家安全理论和实践提出了新的要求。

二、国家安全的原则

坚持总体国家安全观,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。走中国特色的国家安全道路要坚持以下几项原则:

1. 坚持党对国家安全工作的绝对领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。国家安全工作既是中国特色社会主义事业的重要组成部分,也是中国特色社会主义事业的坚强安全保障,坚持党对国家安全工作的绝对领导必然成为国家安全工作必须遵循的根本政治原则。《国家安全法》第四条明确规定:“坚持中国共产党对国家安全工作的领导,建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。”

2. 坚持国家利益至上

国家安全工作的根本使命就是捍卫国家利益。国家利益是国家制定和实施安全战略的出发点,决定国家安全目标及其实现手段和途径,也是国家判断安全状态的主要标准。国家利益反映的是国家作为整体的需求,因而具有至高无上的特点。走中国特色国家安全道路,必须坚持国家利益至上。

3. 坚持以人民安全为宗旨

人民安全是国家安全最核心的部分,其他安全都应统一于人民安全。人民安全高于一切,是总体国家安全观的精髓所在。总体国家安全观坚持以人民安全为宗旨,继承和发扬了中国共产党全心全意为人民服务的立党宗旨和优良传统,彰显了深厚的人民情怀,既符合历史规律,也体现了时代与发展的新要求、新方向,对走出一条中国特色国家安全道路具有重要的现实指导意义。

4. 坚持“统筹兼顾”的基本原则

对内安全工作要聚焦重点,抓纲带目,紧紧围绕国家安全工作的统一部署狠抓落实;对外安全工作,既要着力解决当前突出的地区安全问题,又要统筹谋划应对各种潜在的外部安全威胁。

5. 坚持促进中华民族伟大复兴

实现中华民族伟大复兴,保证国家安全是头等大事。当代中国正处于关键而又特殊的阶段,把国家安全工作放到中华民族伟大复兴的历史征程中加以领导和运筹,是中国特色国家安全道路的基本发展方向。在这一历史进程中,要始终高度警惕国家被侵略、被颠覆、被分裂的危险,始终高度警惕中国特色社会主义进程被打断的危险,始终不渝地坚持走中国特色国际安全道路。

三、总体安全观

党的十九大报告强调,统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。习近平同志围绕总体国家安全观发表的一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深邃,把我们党对国家安全认识提升到了新的高度和境界,是指导新时代国家安全工作的强大思想武器。

总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论和实践的重大创新,是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器,体现了我们党奋力开创国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。总体国家安全观的提出,是对我国传统安全战略文化的传承,也是对中华人民共和国成立以来国家安全战略思想的发展和升华。

1. 中央国家安全委员会第一次会议

2014年4月15日,习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议,指出:“增强忧患意识,做到居安思危,是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。”“成立国家安全委员会,是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求,是全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障,目的就是更好地适应我国国家安全面临的新形势新任务,建立集中统一、高效权威的国家安全体制,加强对国家安全工作的领导。”

这次会议是党中央为做好新形势下国家安全工作召开的一次重要会议,标志着总体国家安全观首次正式提出。习近平精辟阐述了新形势下我国国家安全工作需要回答和解决的一系列重大理论和实践问题,明确将总体国家安全观确立为新时期国家安全工作的指导

思想。

2. 总体国家安全观的丰富内涵

总体国家安全观是一个富有中国特色的安全概念。其对国家安全的内涵和外延的概括可以归纳为“五大要素”和“五对关系”。

(1)“五大要素”。所谓“五大要素”，就是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。“五大要素”清晰地反映了国家安全的内在逻辑关系。

①以人民安全为宗旨，就是要坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。

②以政治安全为根本，就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全、政权安全放在首要位置，为国家安全提供政治保证。

③以经济安全为基础，就是要确保国家经济发展不受侵害，促进经济持续稳定健康发展，提高国家经济实力，为国家安全提供坚实的物质基础。

④以军事、文化、社会安全为保障，就是要注意这些领域面临的大量新情况新问题，遵循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项应对措施，为维护国家安全提供硬实力和软实力保障。

⑤以促进国际安全为依托，就是要始终不渝地走和平发展道路，在注重维护本国安全利益的同时，注重维护共同安全，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

(2)“五对关系”。所谓“五对关系”，就是：既重视外部安全，又重视内部安全，强调外部安全与内部安全彼此联系，相互影响；既重视国土安全，又重视国民安全，强调国土安全与国民安全存在有机的统一；既重视传统安全，又重视非传统安全，强调传统安全威胁与非传统安全威胁相互影响，并在一定条件下可能相互转化；既重视发展问题，又重视安全问题，强调发展和安全是一体之两面，只以其中一项为目标，两个目标均不可能实现；既重视自身安全，又重视共同安全，强调全球化和相互依赖使得中国和世界的安全已密不可分。

也就是说，国家安全是一个不可分割的安全体系，每一要素虽各有侧重，但是都必然、必须与其他要素相互联系、相互影响。“五对关系”准确反映了辩证、全面、系统的国家安全理念，是对传统安全理念的超越。

总体国家安全观提出后，党中央根据国内外安全形势的变化和时代特点，对这一战略思想体系进行了充实、发展和完善。

3. 总体国家安全观的重大意义

总体国家安全观丰富了国家安全的内涵和外延，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大理论成果，是指导新时期国家安全工作的纲领性思想。

(1)总体国家安全观是中国国家安全理论的最新成果。总体国家安全观是新形势下党中央对我国面临的各种安全问题和安全挑战的系统回应，是马克思主义时代化、中国化在安全领域的最新体现，标志着党和国家对国家安全问题的理论认识提升到了新的高度，具有系统性、全面性、持续性的重要特征。

(2)总体国家安全观是指导国家安全工作的强大思想武器。在新的历史条件下，要有效

维护国家安全,必须以总体国家安全观为指导,走中国特色国家安全道路。

①总体国家安全观强调国家安全工作必须有忧患意识和底线思维。在新形势下,我国国家安全和社会安定面临的威胁和挑战增多,特别是各种威胁和挑战联动效应明显。因此,必须保持清醒头脑,强化底线思维,有效防范、管理、处理国家安全风险,有力应对、处置、化解社会安定挑战。

②总体国家安全观明确了国家安全工作的战略目标和工作思路。开展国家安全工作应统筹国内、国际两个大局。国内大局就是实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦;国际大局就是为我国改革发展稳定争取良好外部条件,维护国家主权、安全、发展利益。对内应增强全国人民对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,维护国家长治久安;对外要维护发展机遇和发展空间,坚决维护领土主权和海洋权益,维护国家统一,同时积极争取世界各国对中国梦的理解和支持,在坚持不结盟原则的前提下广交朋友,形成遍布全球的伙伴关系网络。

③总体国家安全观明确了国家安全工作“统筹兼顾”的基本原则。对内安全工作要突出重点,抓纲带目,紧紧围绕国家安全工作的统一部署狠抓落实。对外安全工作,既要着力解决当前突出的地区安全问题,又要统筹谋划应对各种潜在的外部安全威胁。

(3)总体国家安全观是保障中华民族伟大复兴的中国梦的新理念。我国已经进入实现民族复兴的关键阶段,既面临重要发展机遇,也面临前所未有的困难和挑战。践行总体国家安全观,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的坚强保障。

①保障国家安全是实现中华民族伟大复兴的中国梦的基本前提。安全是国家生存与发展的必要条件。国内环境和谐稳定,国际环境和平安宁,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的基本前提。

中华文明曾长期居于世界前列,但鸦片战争以后,我国急剧地衰落下去。在此过程中,清政府签订了一系列不平等条约,割让了包括香港、澳门、台湾在内的大片领土。历史经验表明,国家安全失去保障,中华民族就无法掌握自己的命运。直到中华人民共和国成立,我国才真正取得了民族独立的国际地位。党的十一届三中全会以来的发展成就表明,只有保障好国家安全,中华民族才能更加顺利地走上复兴之路。目前,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴这个目标。越是在这样的历史关键时刻,越应增强维护国家安全的意识,确保国家安全。

②总体国家安全观以实现中华民族伟大复兴的中国梦为重要目标。我国正处于由“大”向“强”发展的新起点,只有拥有全面的安全保障,才能有更大的把握从“将强未强”跃入全面强盛时期。如果安全保障跟不上,实现中华民族伟大复兴的中国梦的道路就会加倍曲折和坎坷,甚至可能半途而废。

为实现民族复兴,建设中国特色社会主义的总体布局已由最初只包括经济建设、政治建设、文化建设的“三位一体”,经由包括社会建设的“四位一体”,发展到今天包括生态文明建设在内的“五位一体”。民族复兴涵盖的领域越全面,对国家安全的需求就越广泛。践行总体国家安全观,符合中华民族伟大复兴新阶段对安全的新需求。

第二节 国家安全形势

一、我国地缘环境基本概况

我国地处欧亚大陆东南部、亚洲东部。我国有 960 万平方千米的陆地,与 14 个国家接壤。我国的大陆海岸线长 1.8 万千米,岛屿海岸线长 1.4 万千米,拥有渤海、黄海、东海、南海等广博富饶的 300 万平方千米的蓝色国土,有着十分丰富的海洋资源。

我国周边国家、地区在社会制度及意识形态、发展程度、宗教文化方面存在巨大的差异性、不平衡性和多样性。从社会制度上看,既有社会主义国家,也有民主共和制国家和君主立宪制国家,还有宗教神权国家;在意识形态上,有马克思主义占主导地位的国家,也有西方价值观、人权观占主导地位的国家;从宗教文化上看,有东方文化,也有欧洲文化,佛教文明、儒家文明、伊斯兰文明和基督教文明等世界几大文明体系都能在这个地区找到支持者和信奉人群。

1. 我国的地缘情况导致周边安全环境情况复杂

我国的地理位置决定了国家周边安全环境的复杂性。我国是世界上陆地与海洋邻国最多的国家。我国的陆地邻国共有 14 个,分别是俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、朝鲜、越南、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗;我国的海洋邻国共有 6 个,分别是韩国、日本、菲律宾、文莱、马来西亚、印度尼西亚。有些邻国与我国长期存在领土、海洋权益、边界、宗教信仰等方面的矛盾,这些矛盾因素相互交错,导致我国周边安全环境异常复杂。

2. 我国的战略地位导致周边安全环境压力大

相对和平的国际环境对我国的发展有着举足轻重的作用。中华人民共和国成立以来,尤其是改革开放以来,我国的政治、经济、文化迅速发展,综合国力不断提高。随着我国与世界其他国家和地区联系的加强,我国在世界上的影响力不断扩大,逐步成为“具有世界影响的大国”,并成为维护世界和平与稳定的积极因素和重要力量。同时,我国已经成为世界格局中具有重要影响的因素之一,真正实现了“和平崛起”。

虽然“和平崛起”一直是我国政府对世界的承诺,但是随着我国综合国力的快速增长,在世界上影响力的逐渐增大,尤其是对世界经济影响的加大,再加上我国所处地区恰恰又是中、日、美、俄、印等大国战略利益的交叉区,我国的崛起对一些大国原有地位的冲击,还是让他们感到恐慌。一些别有用心的大国开始鼓吹“中国威胁论”,利用媒体做虚假宣传,蛊惑人心。因此,一些经济大国、军事强国都在不同程度上对我国形成压力,对我国的周边安全环境产生了巨大的影响。

二、地缘安全

从中华人民共和国成立到 20 世纪 80 年代中期,中国一直面临着战争的威胁。从边境冲突看,20 世纪 60 年代初到 70 年代末,发生边境事件 7 700 余次,发生中小规模边境战争 5

起。“冷战”结束后,随着世界战略格局和安全形势的变化,和平与发展成为新时代的主题,一个相对和平稳定的安全环境不断得到巩固和发展,我国与所有邻国的关系得到全面改善,不再面临重大的现实军事威胁。

但我国的地缘安全形势也存在着两重性:一方面,一个相对和平稳定的安全环境不断得到巩固和发展;另一方面,我国又面临一些不安全因素和潜在的威胁与挑战,周边情况较为复杂,战争危机依然存在。



微课

我国周边安全环境

1. 地缘安全形势总体稳定

我国坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,突出亲、诚、惠、容的理念,这是我国周边外交的基本方针。我国坚持在和平共处五项原则的基础上,通过区域合作、经济互利和文化交流等形式,积极发展与世界各国特别是周边邻国的友好关系,以实际行动推动与周边地区建立睦邻互信,促进地区安全合作。目前,我国正处于几个世纪以来最好的战略形势中,第一次解除了同周围所有大国的直接军事对抗,与世界上所有大国建立起建设性伙伴关系,基本消除了来自各个方向的直接军事威胁。多年来,亚太地区的经济发展呈现出前所未有的良好态势,特别是东北亚地区一直是世界经济增长最快的地区,并有望在今后一个较长时期内继续保持其发展势头。一个平等、多元、开放、互利的地区合作局面正在形成,多边安全对话与合作逐渐深化。

2001年6月15日,中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦在中国上海宣布成立永久性政府间国际组织——上海合作组织(The Shanghai Cooperation Organisation,SCO)。该组织成立后,各成员国在安全、经贸、文化、军事、司法等各领域各层次的合作不断深化,中国、俄罗斯等国以上海合作组织为主要平台,有力地促进了中亚地区的稳定 and 经济发展,为开创新型国家关系模式做出了贡献和示范。尤其是“9·11”事件发生后,上海合作组织成员国在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义方面的合作得到加强,举行了“和平使命”“天山反恐”等一系列联合反恐军事演习,为地区安全与稳定发挥了重要作用。目前,上海合作组织的有效合作得到了越来越多国家的认可。尽管上海合作组织一再宣称不针对任何第三国,但由于其影响力不断扩大,并成为一个重要的地区性的国际组织,北约组织以及美国等西方发达国家对其充满敌意,并认为其是与北约的对抗,因此在上海合作组织举行反恐演习时,相关国家经常同期在亚太地区举行军事演习。

2003年,中国加入《东南亚友好合作条约》,与东南亚国家联盟(Association of Southeast Asian Nations,ASEAN)建立了战略协作伙伴关系,在其他领域的合作也得到长足发展。2010年1月1日,中国-东盟自由贸易区正式建成,中国与东南亚友好合作关系的基础得以加强。“东盟”作为几乎覆盖东南亚所有国家的区域性合作组织,在国际事务特别是在促进该地区安全与稳定方面发挥了越来越重要的作用。随着其自身的发展壮大,以东盟与中、日、韩(10+3)为主渠道的东亚合作,已成为内容日益丰富、机制不断完善的合作体系。

在陆地方向,20世纪90年代以来,我国政府相继与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、越南等国解决了边界问题和领土争端。中俄长达4000多千米的边界线已经划定,中越陆上边界与北部湾划界问题也已达成协议,彼此之间确立了边境信任关系。

2. 战争危机依然存在

虽然我国周边环境总体来说是比较好的,但也存在着局部地区矛盾有所激化的不利因素和可能出现不稳定局面的隐患。

(1) 祖国完全统一形势复杂。

长期以来,台湾问题对我国对外关系造成严重的制约,使我国在国际舞台上发挥作用受到重大影响。特别是蔡英文上台后,罔顾历史潮流和道义责任,拒不承认“九二共识”,公然喧嚣“台独”势力,使两岸关系降至近年来的冰点。在“台独”势力的多年操弄和蛊惑下,部分台湾民众对两岸关系的前景仍有疑虑,对大陆仍然抱有一定戒备和恐惧心理。

军事上,台湾当局“以武拒统”的军事准备不断加强,军事战略已由过去的“攻防一体”改为“有效吓阻,防卫固守”。台湾军队加快了整军备战的步伐,大幅调整部队编成结构,全面提高三军联合作战能力,公然宣誓军事力量存在,甚至宣称美国会向其松绑出售核潜艇技术。

台湾问题一直是以美国为首的西方反华势力干涉中国内政、对中国施加压力的一个战略性筹码。一直以来,美国在台湾问题上采取“模糊”战略,妄图“以台制华”;坚持中美三个“联合公报”,同时又制定所谓的《与台湾关系法》;明确表示“不支持台独”,但又反对大陆对台湾动武。美国这一系列矛盾的做法,本质上是希望两岸“和而不统、维持现状”。长久保持海峡两岸不统不独、不战不和的状态,符合美国的战略利益,是美国要追求的目标。

台湾与大陆的完全统一不仅事关中国国家主权与领土完整,事关民族尊严,事关中国在政治上的完全独立,而且事关中华民族的生存与发展,事关中华民族在 21 世纪伟大复兴。因此,实现祖国统一,任重道远。

(2) 海权问题面临挑战。

①东海问题。东海问题主要是中国与日本在钓鱼岛、东海大陆架的划界和东海油气开发等问题上的争端。在东海,中日之间本来是不存在争议的,争议的产生是在东海发现大规模油气田之后。中日东海油气田之争源于中日专属经济区界线的划分之争。按照《联合国海洋法公约》有关 200 海里专属经济区的规定,在最宽处只有 360 海里的东海海域,中日两国的专属经济区势必发生重叠。中国主张按《联合国海洋法公约》确定的大陆架自然延伸原则,东海大陆架向东延至冲绳海槽;日本方面主张用陆地间等距离中间线划分专属经济区,即所谓的“日中中间线”。近年来,日本海上保安厅飞机和船舶每天定时“造访”东海我国油气田上空和附近海域,对我国合法正常的作业活动进行抵近监视,威胁作业平台及其人员安全。

②钓鱼岛问题。钓鱼岛及其附属岛屿虽然面积不大,但具有丰富的动物、植物资源和海底油气资源,其地理位置处于中国黄海、东海出入太平洋航道的咽喉部位,具有极其重要的战略地位。近年来,日本利用右翼势力在钓鱼岛上修灯塔、建神社,炮制“购买钓鱼岛”闹剧,实施所谓“国有化”等丑恶行径,由暗到明地企图蚕食、控制钓鱼岛。从 2012 年 9 月,我国政府对钓鱼岛及其附属岛屿开展常态化监视、监测和巡航,通过发布天气和海洋观测预报等,对钓鱼岛及附近海域实施管理,打破了长期以来日本对钓鱼岛的排他性管控。

③南海问题。中国最早发现并命名南沙群岛,是最早对南沙群岛行使主权管辖的国家。南海诸岛是指分布在中国海南岛以南、以东南的中国海上所有岛礁的总称。按其分布形式,

南海诸岛可分成四大群岛,即东沙群岛、中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛。南海诸岛及其海域自古就是中国神圣不可侵犯的领土。

南海矿物资源丰富,石油、天然气储量高,随着亚太地区战略地位和经济地位的上升,南海的战略地位日益重要。周边各国包括域外大国都以南海争端为借口插手南海事务,妄图谋取政治、经济和战略利益。南海争议的核心是南沙岛礁领土主权争议和南海部分海域的划界问题,按照国际法的规定,国家对海洋的权利基于大陆,即海权基于陆权。整个南中国海海域的面积为 350 万平方千米,中国主张拥有主权和管辖权的海域面积为 200 多万平方千米。

南海问题只是中国和南海诸国的一般性海洋权益摩擦,但从 2012 年起,这个问题突然一跃成为亚洲乃至世界的热点问题。中国一直努力奉行“和平崛起”的战略,坚持“搁置争议,共同开发”的主张,并为避免事态扩大,我国对南海并未进行实际开发。但南海诸国却连续采取侵犯的政策和行动,特别是美国自 2010 年宣布高调介入南海事务以后,日、澳、印等国都有趁火打劫之意,而当事人的南海诸国更加有恃无恐,局势对中国殊为不利。

近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强有力的领导、指挥下,我国的海上维权斗争取得了重大胜利,南海局势也出现重大变化,呈现菲律宾、越南与中国就和平解决海上争端相向而行的新局面,中国关于对话解决分歧、反对域外大国干涉的主张赢得更多东盟国家的理解支持。2017 年 8 月,中国与东盟达成《南海行为准则》框架协议,这是继 2002 年中国与东盟签署《南海行为宣言》后,双方在促进南海地区危机管控上迈出的重大步骤。尽管美、日等域外势力仍伺机在南海挑事,强化所谓南海“自由巡航”,并试图在东亚峰会、APEC 峰会上炒作南海争端,但受到东盟国家冷落,南海问题进一步降温。

(3) 陆上边界问题并未全部解决。

目前,我国与邻国的边界争议主要是与印度之间的边界争议。中印边界从来就没有正式划定过,目前这条边界是两国人民在长期的生活实践中形成的一条传统习惯线,全长 1 700 千米,分为西、中、东三段,中印边界的最大争议在东段。边界问题的解决只能是采取互谅互让的原则,本着和平与发展的外交政策,平等协商,妥善解决。

但是近几年来,印度奉行“进攻性防御”政策,于 2017 年在藏南修建多条飞机跑道和道路,妄图加强对该地区的控制;否定并拒绝参加“一带一路”倡议,认为“中巴经济走廊”横穿巴控克什米尔地区是侵权行为。特别是 2017 年 6 月 18 日,印度在中印边界锡金段越过已经划定的边界线进入中国境内,无理阻挠中国在洞朗地区的正常活动,引发了“中印洞朗对峙事件”。由此可以看出,中印边界争议问题如果处理不当,只会加剧该地区的紧张态势。双方应积极寻求有效途径,化解分歧,努力解决相关争议。

(4) 周边地区不稳定因素复杂多变。

①朝核问题。朝核问题主要是指朝鲜开发核应用能力而引起的地区安全和外交等一系列的问题。

朝核问题始于 20 世纪 90 年代,美国根据卫星资料怀疑朝鲜开发核武器,扬言要对朝鲜的核设施进行检查;朝鲜则宣称无意也无力开发核武器,同时指责美国在韩国部署核武器的做法威胁自身的安全。

为和平解决朝核问题,2003 年,当事各国在北京举行了六方会谈,确立了通过和平谈判

解决朝核问题的原则。虽然 2018 年朝鲜领导人金正恩承诺实现半岛无核化,朝韩领导人也实现了互访谈判,但是朝鲜半岛形势错综复杂,变数依然很大,由此导致我国东北边境安全形势不容乐观。

②印巴问题。印度与巴基斯坦之间既存在民族怨恨,又存在宗教纠纷,还存在领土争端,双方之间的矛盾由来已久,很难在短时间内从根本上得到解决。目前,印巴双方仍陈兵于边境,相互对峙。

克什米尔地区是印度和巴基斯坦争夺的焦点,如果战争爆发,必然会对中国边境安全构成较大威胁。

(5)美国“亚太再平衡”战略使我国周边安全威胁增大。

自 2009 年开始美国政府进一步把战略重心转向亚太地区,把更多的军事、经济、外交资源用在亚太事务上,以“改善安全、扩大繁荣、推广美国价值观,保持和加强美国在亚太地区的领导能力”,实现美国战略重心向亚太地区的再平衡,这一战略加剧了中国周边安全环境的紧张态势。尤其是以“维护南海航行自由与安全”为由,打着“对南海主权归属不持立场”的幌子,插手南海问题,并指责中国在南海建立三沙市和军事设施为过激行为等。特朗普上台后,支持“自由开放的印度洋太平洋”战略,多次派军舰进入我国南海领域,导致南海局势不断紧张,影响南海地区的和平与稳定。

(6)恐怖主义和民族分裂活动的威胁依然存在。

中国是一个多民族的社会主义国家。长久以来,境内外一小撮民族分裂主义分子,在国际上某些反华势力的操纵、唆使下,置民族大义和国家利益于不顾,为迎合某些西方大国对中国进行的“西化”“分化”的和平演变战略,采取政治斗争与暴力对抗相结合的方式,进行民族分裂活动,严重影响了我国边疆地区的安全与稳定,这些都将对我国边疆地区的安全与稳定产生不利影响。

三、新形势下的国家安全

国家安全是国家的基本利益,是一个国家处于没有危险的客观状态,也就是国家没有外部的威胁和侵害,也没有内部的混乱和疾患的客观状态。目前,我国国家安全处于全面拓展期,安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内外影响因素越来越复杂。

1. 我国正在经历深刻复杂变化

党的十八大以来,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力再上新台阶。我国不断适应经济发展新常态,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势;一批重大科技成果已达到世界先进水平;中国特色军事改革成就显著,强军兴军迈出新步伐;全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入。与此同时,城镇化水平稳步提高,居民收入增长较快;依法治国不断加强,党风廉政建设成效显著;深入开展社会主义核心价值观体系建设,国家文化软实力不断增强。事实表明,中华民族的伟大复兴已展现出前所未有的光明前景。

同时,目前我国也面临着前所未有的挑战。作为世界上最大的发展中国家,我国人均国内生产总值的世界排名水平还很低,发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,城乡发展差距和居民收入差距依然较大;科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础薄弱,部分行业产能

过剩严重,重大安全事故频发;基本公共服务供给不足,人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨;加之民族分裂势力的干扰,境外反华势力的渗透,维护社会和谐稳定和国土安全的任务艰巨。此外,环境污染和资源消耗问题,使得我国的生态安全和资源安全面临日益严峻的挑战。

综合判断,我国已经进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段,发展仍处于可以大有可为的重要战略机遇期,但同时也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。

2. 国际形势发生广泛而深刻的变化

当前国际形势正处于新的转折点上,各种战略力量加快分化组合,国际体系进入了加速演变和深刻调整的时期。世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,对我国国家安全的挑战和我国维护国家安全的方式必将产生深远影响。

(1)世界总体和平态势可望保持。2008年的金融危机以来,全球主要国家均受到不同程度的影响,发展势头日益出现分化趋势。维护和平的力量上升,制约战争的因素增多,在可预见的未来,世界大战不会发生。

(2)世界依然面临现实和潜在的局部战争威胁。当前,霸权主义、强权政治和新干涉主义有新的发展,各种国际力量围绕权力和权益再分配的斗争趋于激烈,民族宗教矛盾、边界领土争端等热点问题复杂多变,小战不断、冲突不止、危机频发仍是一些地区的常态。

(3)非传统安全威胁上升。非传统安全威胁因素指除军事、政治和外交冲突之外的其他对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素。当前,全球非传统安全问题主要包括经济安全、金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒、非法移民、海盗、洗钱等。气候变化、恐怖主义、经济发展、金融危机、网络安全、能源与粮食安全、重大传染性疾病等全球性挑战,需要世界各国以联合国为主要平台开展国际合作;地区冲突、环境恶化、自然灾害等因素而导致的人道主义问题,需要世界各国和国际组织协力应对。

(4)世界新军事革命深入发展。这场新军事革命以信息化为核心,以军事战略、军事技术、作战思想、作战力量、组织体制和军事管理创新为基本内容,以重塑军事体系为主要目标,几乎覆盖战争和军队建设的全部领域,直接影响各国的军事实力和综合国力对比,关乎战略主动权。

3. 我国与世界的关系发生历史性变化

我国加入世界贸易组织以来,外贸依存度不断上升。2013年,我国贸易总值超过美国,成为全球第一大贸易国,是日本、俄罗斯、韩国等国家的最大贸易伙伴。我国对外投资规模跻身世界前列,与吸引外资规模趋于平衡。在能源等大宗商品的进口上,我国对外部的依赖性与日俱增。随着我国国家利益迅速扩展,海外中国公民的人身及财产权,国家在境外的政治、经济及军事利益,驻外机构及驻外公司企业的安全,对外交通运输线及运输工具安全等,成为维护国家安全的重要目标。

近年来,我国参与国际事务的程度不断加深。在亚丁湾护航、气候变化、核扩散等地区与全球性问题过程中,我国都发挥着不可替代的作用。我国还积极倡导建立金砖国家开发银行,筹建亚洲基础设施投资银行,建立丝路基金,用务实态度解决发展中国家的金融需求,

推动国际货币体系稳步改革。

面对国家安全形势的新变化,我们必须重视各种安全风险和挑战,充分估计我国外部环境中的不确定性,增强危机意识和忧患意识。

四、新兴领域的国家安全

根据总体国家安全观,国家安全涉及政治、国土、军事、经济等多种领域安全。相比以前的安全观,总体国家安全观更具完整性。随着时代的进步,总体国家安全观的内涵将不断丰富,外延将不断拓展。

新形势下,认识国家安全问题应具有开放性眼光,避免像过去那样只关注政治、国土、军事问题,而忽视经济、文化、社会、网络、生态等新兴领域的安全问题;同样也要避免局限于当下的安全领域,而忽视太空、深海、极地等新型安全领域。

1. 经济安全

维护经济安全,核心是要坚持社会主义基本经济制度不动摇,不断完善社会主义市场经济体制,坚持“发展是硬道理”,不断提高国家的经济整体实力、竞争力和抵御内外各种冲击与威胁的能力,重点防控好各种重大风险挑战,保护国家根本利益不受伤害。

我国经过改革开放以来的高速发展,经济总量稳居世界第二位。当前,我国经济运行总体平稳,经济保持中高速增长,人民币在国际贸易结算和投资中的作用日益突出,经济长期向好的基本面没有改变。但与此同时,我国产能过剩化解、产业结构优化升级、创新驱动发展实现等都需要一定的时间和空间,经济下行压力明显。由于多方面因素影响和国内外条件变化,我国经济发展面临一些突出矛盾和问题:国际金融动荡给我国经济稳定运行带来风险隐患,国际经济秩序变革带来深层次挑战,金融风险积累埋下隐患,财政特别是地方政府财政安全和社会保险可持续性面临风险,产业安全面临内外部多种风险因素威胁,粮食安全风险将逐步上升。此外,人口、就业、环保、房地产等领域也存在需要引起重视的安全风险。

2. 文化安全

文化安全是指一国文化相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。

近代以来,世界范围内的文化侵略屡见不鲜,文化安全问题逐渐凸显。文化安全问题的出现虽然源于不同文化之间的矛盾和冲突,但影响文化安全的因素并不局限于外部,一个国家内部也可能存在威胁和危害自身文化的问题。

当前,我国维护国家文化安全的各项基础和条件不断得到加强和改善。文化体制改革释放巨大活力,文化事业、文化产业蓬勃发展,文化整体实力得到提升。互联网等新媒体建设和管理开创新局面,社会和网络环境得到有力净化。但影响我国文化安全的内外因素客观存在,国家文化安全面临严峻而复杂的形势。

(1)我国经济社会处在转型时期,维护文化安全工作难度加大。转型过程中社会阶层出现分化,矛盾开始凸显,思想领域杂音增加,各种错误观点时有出现,一些腐朽落后文化沉渣泛起,主流价值观念受到冲击。

(2)信息技术迅速发展,广泛普及,发展健康向上的网络文化任重而道远。境内外各种

势力利用互联网散布有害信息、传播错误思想,不法分子在网上传播淫秽色情和低俗信息,网上思想文化争夺日益加剧。

(3)世界范围的文化交流、交融、交锋日益频繁,在开放环境下维护文化安全的任务更加艰巨。某些别有外心的外部势力加紧对我国进行思想文化渗透,对党史、国史、民族史等进行恶意解构甚至颠覆,在青少年中宣扬拜金主义、享乐主义、极端个人主义,传播消极颓废的消费文化,价值观等“软实力”的较量更为激烈。

(4)文化发展建设中存在某些薄弱环节,对维护文化安全造成一定影响。个别文化企业片面追求经济利益,存在趋利媚俗现象,一些基层文化机构宣传思想文化的工作依然薄弱,一些地区没有处理好经济发展与历史、文化资源保护之间的关系,对维护文化安全造成一定不利影响。

3. 社会安全

社会安全既事关每个社会成员的切身利益,也事关国家经济发展和社会稳定,对于保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安意义十分重大。

目前,我国公共服务体系基本建立,覆盖面持续扩大,贫困人口大幅减少,人民生活水平和质量加快提高。同时,必须清醒地看到,新形势下我国社会安定面临的威胁和挑战增多,特别是各种威胁和挑战联动效应明显。

(1)暴力恐怖活动多发,严重影响社会安全。受境外反华势力渗透加剧、境内宗教极端活动升温等影响,暴力恐怖活动在我国境内时有发生。

(2)社会治安问题突出,影响公众安全感。高新技术犯罪、网络犯罪增多,电信诈骗等新型犯罪形式不断出现。

(3)不同阶层、不同行业人员的收入仍存在较大差距,社会保障体系建设不够完善,导致社会矛盾积聚,加大了社会安全风险。

(4)网络公共安全问题凸显,给社会安全带来挑战。传统违法犯罪加速向网上发展蔓延,网络黄赌毒、金融诈骗、电信诈骗、窃取公民个人信息等网络犯罪不断滋生,网上造谣、恶意炒作等乱象屡禁不止,网络有组织违法犯罪突出,网络社会安全问题明显增多。

4. 科技安全

科技安全既是支撑国家安全的重要力量和物质技术基础,也是实现其他相关领域安全的关键要素,更是实施创新驱动发展战略的基本保障。

改革开放以来,我国科技实力不断提升,科技发展进入快速跃升期,一大批重大科技成果达到世界先进水平。科技保障国家安全的能力日益增强、作用更加突出,科技安全态势总体平稳,为维护国家安全奠定了重要基础。但同时必须清醒地看到,我国科技安全还不能有效满足国家安全的要求,仍面临多方面挑战。

(1)世界新一轮科技革命给我国未来生存和发展带来挑战。面对科技创新发展新趋势,世界主要国家都在寻找科技创新的突破口,抢占未来经济科技发展的先机,网络、太空、深海、极地成为大国拓展生存空间和国家利益的战略必争之地。当前,我国前沿基础研究依然薄弱,对事关长远和战略全局的重点领域部署不够,技术创新缺少源头供给。如果不能准确把握世界科技发展趋势和重大动向,我国就有可能在世界新一轮科技革命中发生严重战略

误判,错失良机。

(2)重点领域核心技术受制于人,威胁我国产业安全。我国在芯片、操作系统、基础零部件、基础工艺、基础材料等方面,以及重点产业领域的核心技术长期受制于人,如果不抓住当前的机遇,加快突破,未来我国重点产业命脉更难以掌握在自己手里。

(3)军民科技相互融合转化不畅,制约我国国防建设与经济社会的统筹发展。当前我国军民科技发展尚未建立顺畅高效的组织运行机制,军民分割的现象依然存在,“围墙”式封闭创新依然普遍。

(4)科技安全管理薄弱,潜在危害大。在科技领域重发展轻安全的思想普遍存在。科技安全管理受到体制、文化、安全意识、人才和环境等多方面因素影响。同时我国科技安全预警、监测和管理体系建设处于起步阶段,识别、防控和应对科技安全问题能力还十分薄弱。

5. 网络安全

当今世界,以互联网为代表的信息技术日新月异,对人类社会的发展进程产生深刻影响。互联网让世界变成“地球村”,网络空间成为与陆地、海洋、天空、太空同等重要的人类活动新领域。同时,世界范围内侵害个人隐私、侵犯知识产权、网络犯罪等时有发生,网络监听、网络攻击、网络恐怖主义活动等成为全球公害。网络安全与政治安全、经济安全、文化安全、社会安全、军事安全等领域相互交融、相互影响,已成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。

近年来,我国网络安全和信息化工作取得了显著发展成就,网民数量世界第一,已成为网络大国。与此同时,网络安全问题也相伴而生。网络安全威胁广泛多元、隐蔽性强,并与政治、经济、文化、社会、军事等领域威胁深度结合、相互激化,使国家安全边界扩大,安全问题的综合性、联动性、多变性日益凸显。主要表现为:外部势力通过互联网进行侵犯,对我国意识形态安全构成威胁;关键信息基础设施遭到攻击破坏,严重威胁经济安全和公共利益;物流信息鱼龙混杂、泥沙俱下,误导价值取向;少数国家推行网络空间军事霸权,对我国国防安全构成威胁。

6. 生态安全

生态安全是指一个国家具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统,以及应对内外重大生态问题的能力。生态安全是人类生存发展的基本条件。生态环境的恶化对人类生存的威胁,如同战争威胁一样生死攸关。我国作为一个幅员辽阔、人口众多的大国,随着经济社会的快速发展,资源约束趋紧,环境污染严重,生态系统退化,生态问题日益成为经济、社会发展中的焦点问题。我国人口分布、经济发展与资源环境条件不均衡,布局性、结构性矛盾突出。发达国家一两百年逐渐出现和解决的环境问题已在我国集中显现,全国生态环境恶化趋势尚未得到彻底扭转。主要表现在:自然生态空间过度挤压,土地沙化、退化及水土流失不容忽视,水资源严重短缺,生物多样性面临挑战,城乡人居环境恶化,气候变化可能造成重大影响。

7. 资源安全

从国家安全的角度看,资源的构成包括水资源、能源资源、土地资源、矿产资源等多个方面。资源安全的核心是保证各种重要资源充足、稳定、可持续供应,在此基础上,追求以合理

价格获取资源,以集约节约、环境友好的方式利用资源,保证资源供给的协调和持续。

我国既是世界主要的资源生产大国,也是主要的资源消费大国,资源禀赋总体上看并不优越。长期以来,由于重经济发展、轻环境保护,生态、环境和水土资源处于不同程度的失衡或危机状态。主要表现在:水资源供需矛盾突出,土地资源形势严峻,资源对外依存度过高,资源开发利用水平不高。从总体上讲,我国资源开采方式粗放,科技创新能力严重不足,初级冶炼加工产能过剩,产品深加工和终端应用严重依赖外国技术,资源浪费严重,环境污染等问题突出,特别是非法开采、超指标开采、采富弃贫等问题屡禁不止。矿产开采引发的生态破坏问题造成了高昂的经济成本和社会成本。

8. 核安全

核能的开发和利用给人类发展带来了新的动力。同时,核能发展也伴生着核安全风险和挑战。

1986年苏联切尔诺贝利核事故和2011年日本福岛核事故所造成的重大灾难,警醒世界各国必须确保安全利用核能。

当前我国核安全管理体系和制度不断完善,核安全总体状况良好。但也必须看到,我国核安全形势仍不容乐观。主要表现在:周边国家核扩散形势严峻,核恐怖主义威胁加大,核电、核技术利用事业存在不同程度的事故风险。

9. 海外利益安全

目前,我国已成为全球第一大货物贸易大国和主要对外投资大国。随着自身实力不断增强以及世界联系日益紧密,我国企业、机构和人员大规模“走出去”,海外利益的广度和深度不断拓展。海外利益安全主要包括海外能源资源安全、海上战略通道以及海外公民、法人的安全。其维护方式多种多样,如开展海上护航、撤离海外公民、应急救援。随着新一轮对外开放全面推进,特别是“一带一路”倡议加快实施,海外利益安全日益关乎我国整体发展利益和国家安全,维护海外利益安全成为一项重要任务。

目前我国维护海外利益安全面临着如下挑战:一是部分国家和地区局势与政局动荡,近年来西亚、北非地区局势持续动荡,严重威胁我国企业、公民在当地的利益安全;二是国际恐怖主义活动多发、频发;三是重大自然灾害和传染病疫情时有发生;四是“一带一路”建设面临多重安全风险和挑战。

第三节 国际战略形势

一、国际战略形势现状与发展趋势

国际战略形势本质上就是一种国际战略力量的对比关系。国际战略力量对比是国际战略力量之间的一种实力对比以及由此派生的影响力的对比。因此,在考察各种战略力量时,既要考察它们本身所具有的实力地位,还要考察它们在国际事务中实际发挥的作用和影响力。只有把这些因素联系起来加以分析,才能确定哪些是



微课
国际战略格局

主导性力量、哪些是从属性力量,从而形成正确的战略判断。

1. 国际战略形势的现状

(1)国际战略形势总体平和稳定,发生大规模战争的可能性变小。和平与发展始终是时代主题,是世界发展的潮流。世界各大国之间的关系既相互竞争、对立,又加强联系与合作,都尽力避免发生激烈的对抗与冲突。随着经济全球化深入发展,世界各国之间的竞争与较量更多体现在以经济、科技为基础的综合国力上。

(2)局部地区的武装冲突依然影响着国际战略安全和稳定。由于各国发展之间存在的差距,以及一些国家间由于历史原因积怨深远,民族和宗教矛盾突出,资源纠纷不断增多,各种恐怖活动猖獗,局部的武装冲突时有发生,造成局部地区的动荡与骚乱,给世界环境的安全稳定、和平发展带来各种威胁。

(3)霸权主义、强权政治对世界和平局势具有较大影响。以美国为首的西方国家推行霸权主义、强权政治,不断加强对其他国家的控制,主要表现在:在政治上实行新干涉主义,经济上实行新殖民主义,军事上进行“先发制人”打击,文化上推行“和平演变”战略,导致世界局部地区长期动荡。2018年,美国宣布将退出《中导条约》(全称为《美苏消除两国中程和中短程导弹条约》),世界战略形势失衡的状态预计将进一步加剧。

2. 国际战略形势发展趋势

多极化将是未来国际战略格局发展的必然趋势,未来国际战略格局中各国关系将日趋复杂化,中国在多极格局中的地位和作用将愈加突出。

(1)“多极化”将是国际战略格局发展的必然趋势。

①美国。目前,美国不顾国际战略格局多极化的发展趋势,凭借自己的强大实力,把其意识形态、价值观念、发展模式和社会制度强加于国情不同的其他一些国家身上,企图建立美国一家独霸的单极世界。“9·11”事件后,美国更是借反恐之名,趁机对战略地位极其重要的中亚和外高加索地区进行了“历史性”的军事介入,并开始施加经济影响和政治影响。美国的战略意图十分明确,其在21世纪的首要目标是要防止在欧亚大陆出现对美构成战略威胁的新对手,从而确保“美国在世界的领导地位”和巩固“既定的世界政治和经济秩序”。同时,以美国为主导的北约集团继续东扩,美国倚仗自己庞大、先进的军事装备和雄厚的经济实力,正在加紧全方位推行自己称霸世界的全球战略。但是,美国的单极世界之路是行不通的,多极化是未来世界发展的必然趋势。美国“一超独霸”的局面既是“冷战”时期美苏两极格局被打破后的必然现象,又是一个终将被多极化体制所取代的过渡性阶段。

世界经济政治发展的不平衡所造成的均衡趋势,是国际战略格局中两极格局解体并最终走向多极化的根本动因。

②俄罗斯。近年来,俄罗斯经济开始复苏,特别是普京上台后,迅速扭转了经济衰退、社会动荡的局面,俄罗斯的经济状况和军事实力稳步增强。在遏制与反遏制的斗争中,俄罗斯与美国等西方国家之间的矛盾日益尖锐。俄罗斯坚决反对北约东扩和美国在一些东欧国家部署反导系统,宣布恢复战略轰炸机巡航和国庆阅兵惯例,明确表明在国家安全受到严重威胁时将实施先发制人的核打击态度,鲜明地表示了俄罗斯不再甘愿忍受美国等西方国家对其进行战略挤压的强硬立场。当前,俄罗斯已确立到2020年跻身世界经济五强的发展战略

目标,加快了大国地位重新崛起的步伐,未来将会成为国际战略格局中有重大影响的一极。

③欧盟。欧盟各成员国都希望欧洲真正成为“欧洲人的欧洲”,力图把美国与欧盟之间的关系,由过去的盟主与盟友关系转变为平等伙伴关系。在经济全球化的发展过程中,欧盟不断推进自身的一体化进程,并不断增强欧洲自身防务力量。随着经济货币联盟、政治联盟和军事联盟的日益完善,未来的欧盟将在国际经济、政治、安全诸方面扮演更重要的角色,并朝着建设国际战略格局中重要一极的目标迈进。

④日本。日本在确保自身世界第三经济大国地位的同时,倚仗《日美安保条约》,强化美日同盟关系,不断突破和平宪法的底线,不断扩充军事力量,不断拓展自己在区域乃至全球的影响力,企图在国际事务和地区事务中发挥更大的作用,实现自己成为军事大国、政治大国的野心。近年来,日本防务战略不断进行调整,防卫力量突飞猛进,防卫预算也连年增长,特别是《中期防卫力整備计划》的制定,反映了日本当前政治军事生态的最新动向。该计划将日本长期以来一直坚守的“固守防御”防务政策向“灵活多变”进行转变,并通过大力渲染日本所受的安全威胁,企图建立一支合理、高效和精干的防务力量。日本还积极与美国商议引入“萨德”反导系统,进一步强化现有的导弹防御体系,同时加快了新部队的建设。这些都表明日本已经不再满足现有的战略地位,而是试图在更大范围和区域内发挥更加重要的作用。

(2)国际战略格局中各方之间的关系将日趋复杂化。美苏两极格局结束后,当今世界的主要战略力量都在通过调整对外政策来寻求自己的有利地位,以美国以外的其他战略力量迅速增长为主要特征的多极化趋势正在发展。所谓“诸强”,指的是一些综合国力较强的国家或国家集团,如欧盟、俄罗斯、中国、日本等。从目前的情况看,这些国家或国家集团的实力和地位都不能与美国相提并论,还够不上真正的“极”。所以,目前的力量格局是“一超多强”。

美国虽然认为自己是“唯一有能力进行全球干预的超级大国”,但也开始承认世界多极化的现实。进入21世纪以来,美国的对外政策也在进行调整,特别是“9·11”事件后,美国出于“反恐”的需要,也在局部调整其外交政策和安全战略。在欧洲,美国一方面积极推进北约东扩,另一方面也开始顾及俄罗斯在原苏联地区的特殊利益。同时,美国还改变了过去只要求西欧盟国尽“义务”而不给其相应“权利”的做法,开始支持西欧盟国在维护欧洲安全方面发挥更大的作用。在亚洲,美国开始着手建立美日之间的新型同盟关系,支持日本在参与亚太事务中享有更多的权利,并承担相应义务。

同时,俄罗斯也在积极调整对外政策,努力恢复其大国地位和作用。俄罗斯坚持其在原苏联地区的“特殊责任和特殊利益”,反对北约东扩,并将外交政策的重点逐步转移到亚太地区。

欧盟在积极推进欧洲政治、经济一体化的同时,也在加强欧洲自身的防务力量,逐步削弱美国对欧洲的控制和影响。

日本为了谋求政治大国和军事大国地位,一方面加强日美同盟关系,另一方面也在积极寻求改善与包括中国在内的亚洲国家的关系,谋求在国际和地区事务中发挥更大的作用。

随着“冷战”后国际形势的发展,经济全球化趋势不可避免。当今世界五大力量的地位和相互之间的关系已经发生了重要变化,随着中、俄、日、欧地位的提高,大国间的制约关系显著增强。世界各大国对外政策和战略关系的调整,将使未来国际战略格局呈现新的特征:

①关系复杂化。在多极格局里,世界各大国力量之间将形成交叉关系,各国政策变化取向不确定。

②集团松散化。政治与军事集团内部关系相对松散,各国对外政策独立性增强,出于各自利益关系的考虑,同盟国和非同盟国之间的距离有所接近。

③外交多边化。多边机构和组织的作用突出,双边关系受多边事务和多边关系的制约日益增大,各国政策将由双边政策为主转向多边与双边政策并重。

④合作区域化。区域化成为新地缘政治的动力,地域和文化的同一性有可能取代意识形态的同一性,地区或次地区经济合作和安全合作将成为重点。

(3)中国在“多极格局”中的地位与作用将愈加突出。中国在实现国家现代化和中华民族伟大复兴的中国梦的新征程中,不断增强综合实力,积极发展与世界各国的友好合作关系,积极营造有利于自身发展的国际和平环境,在国际事务中发挥着越来越重要的建设性的作用。当今中国的国际地位与国际威望得到大大提升,成为维护世界和平的坚定力量。

①中国对霸权主义和强权政治起制约作用。“冷战”结束后,美国凭借其世界唯一超级大国的地位和远超其他国家的强大军事力量,企图建立由其主导的“单极世界”的野心急剧膨胀。但是,国际战略格局并没有真正形成美国独霸的单极格局。在各种政治力量的矛盾与冲突中,在中、美、俄和中、美、日等三角关系中,中国起到越来越重要的平衡与制约作用,并成为抑制霸权主义和强权政治的重要因素。中国之所以能起到这样的作用,除了中国一贯的反霸政策、和平共处五项原则和不断增强的综合国力外,更重要的是中国始终站在第三世界国家一边,永远不称霸,永远不做超级大国。这一正义的立场势必得到世界大多数国家的信任和支持,从而使中国在反对霸权主义和强权政治的斗争中发挥应有的作用。

②中国对世界各国尤其是发展中国家的经济发展起示范作用。改革开放以来,中国经济持续强劲增长,综合国力极大提高,中国的社会主义现代化建设取得了巨大成就,经济和社会面貌发生了深刻的变化。这些成就和变化为世界所瞩目,中国的经济改革经验也受到了国际社会的普遍关注。特别是2013年9~10月,习近平总书记在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,以及筹建亚洲基础设施投资银行,得到国际社会高度关注和相关国家的积极响应。

③中国在维护第三世界权益的斗争中发挥重要作用。中国始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策,致力于维护世界和平、促进共同发展的事业。中国始终坚持国家不分大小一律平等的原则,坚持反对恃强凌弱的行为。对一些重大国际和地区冲突,中国始终坚持通过协商和平解决的原则,反对诉诸武力或以武力相威胁,宣扬国家间的合作共赢,为维护世界和平、缓解危机发挥了积极的作用。

中国作为一个负责任的大国,为维护第三世界国家的权益进行了不懈的努力和斗争。中国不介入第三世界国家之间的分歧和争端,并积极宣扬通过和平协商求得公平合理的解决方式,防止和避免外来势力的干预和利用。中国还努力推动“南北对话”,积极开展同其他发展中国家的经济交流,大力促进“南南合作”。中国曾先后提出对外援助的八项原则和发展经济技术合作的四项原则。在1995年联合国成立50周年纪念会议上,中国提出建立国际政治经济新秩序的五点主张,即创造安全可靠、长期稳定的国际和平环境,遵守以主权平等和互不干涉内政为核心的国际关系准则,建立互利合作、共同发展的新型国际经济关系,

营造自主选择、求同存异的国际和谐局面,共同对付人类生存与发展面临的挑战。中国高举和平、发展、合作的旗帜,支持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,支持各国之间广泛开展友好交往和互利合作。

二、世界主要国家军事力量及战略动向

1. 美国军事力量及战略动向

美国是当今世界唯一的超级军事大国,经济实力雄厚,军事潜力巨大。美国的武装力量由现役部队、后备役部队和文职人员三部分组成。现役部队由美国陆军、美国海军、美国空军、美国海军陆战队四个军种组成,后备役部队按组织系统分国民警卫队和联邦后备队。

美国现役部队总兵力约 140 万人,其中陆军 50 万人,海军和空军各约 35 万人,海军陆战队约 18 万人。另外,美国海岸警卫队约有 4 万人,平时由国土安全部指挥,战时由国防部指挥。美国陆军主要编有 7 个司令部(3 个集团军司令部和 4 个军部,其中 1 个为空降军部),10 个作战师(2 个装甲师、4 个机械化师、2 个轻步兵师、1 个空中突击师、1 个空降师),13 个旅(7 个航空旅、6 个炮兵旅),3 个装甲骑兵团,2 个营群(1 个步兵营群、1 个空降营群),12 个防空导弹营,另有 2 个一体化师。

海军编制为 5 个舰队,共 11 个现役航母战斗群、11 个两栖戒备大队、70 艘以上的核潜艇、130 余艘战舰和 11 个舰载机联队。空军编制为 20 个飞行联队(每个联队约 74 架战机)。海军陆战队编制为 3 个师和 3 个勤务支援大队,装备 3 个飞行联队(约 21 个中队,即美国海军陆战队航空兵),另有 1 个空降师。

美国在全世界数十个国家和地区设有数百处军事基地,海外驻军约为 28.78 万人。美国的海外军事基地大致划分为欧洲、亚太与印度洋、中东与北非、美洲四大战略区。美军在全球设有六大战区司令部,分别是北方司令部、印度洋-太平洋司令部、中央司令部、欧洲司令部、南方司令部和非洲司令部,分别负责全球几大区域的事务。

特朗普政府在“美国优先”的外交理念主导下,先后出台“打击‘伊斯兰国’”战略、对朝“极限施压”战略、阿富汗“新战略”、伊朗“新战略”及“印太战略”,中东、印太是其关注重点,反映出重视本土安全与维持地缘优势的双重考虑。

2. 俄罗斯军事力量及战略动向

俄罗斯武装力量被划分为 3 个军种(陆军、海军、空天军)和 2 个独立的兵种(战略火箭兵、空降兵),编制人数约 100 万人(不包括边防、内卫、安全、政府通信、民防和铁道部队等军事力量)。

经过 2008 年的改革,俄罗斯陆军由过去的“军区—集团军—师—团”指挥模式改为“军区—集团军—旅—营”指挥模式,截至 2014 年,俄罗斯陆军主要编为 10 个集团军,另外还有若干直接由军区指挥的旅,现役兵力约为 24 万人。

俄罗斯海军编有太平洋舰队、北方舰队、波罗的海舰队、黑海舰队和里海独立区舰队,装备有航空母舰(库兹涅佐夫海军元帅号航空母舰)、1144 型巡洋舰(基洛夫级巡洋舰)、1155 型反潜舰(无畏级驱逐舰)、956 型驱逐舰(现代级驱逐舰)、20380 型护卫舰(守护级护卫舰)、955 型战略核潜艇(“北风之神”级战略核潜艇)、苏-33 战斗机、卡-28 直升机等。

俄罗斯空天军由空军、空天防御部队和太空军三大部分组成,主力装备包括苏-35 战斗机、苏-27 战斗机、苏-34 战斗轰炸机、图-95 轰炸机、图-160 轰炸机等。

俄罗斯战略火箭部队是俄罗斯武装力量现有的独立兵种之一,主力装备包括 R-36M 弹道导弹、UR-100N 弹道导弹、RT-2PM 弹道导弹(白杨弹道导弹)、RS-24 弹道导弹等。俄罗斯现有超过 6 000 枚核弹头,数量居世界第一。

俄罗斯空降兵是俄罗斯武装力量中的一个独立兵种,主要执行空降作战,直接受空降军司令官指挥,由数个空降师、旅组成。其前身是苏联空降军,主要装备有 BMD-4 步兵战车、BMD-3 步兵战车、2S23 式自行火炮等空降用装备。

俄罗斯共有四大军区,并相应地设有四大联合战略司令部。四大军区分别为西部军区(由原莫斯科与列宁格勒军区合并而成,下辖北方舰队和波罗的海舰队)、南方军区(由原北高加索军区、黑海舰队合并而成)、中央军区(由原伏尔加河沿岸和乌拉尔军区与西伯利亚军区部分部队合并而成)、东方军区(由远东军区、西伯利亚军区部分部队以及太平洋舰队组成)。新成立的联合战略司令部的总部分别设在圣彼得堡、顿河畔罗斯托夫、叶卡捷琳堡和哈巴罗夫斯克。四大联合战略司令部对辖区内的各军兵种部队行使指挥权,具有联合指挥职能。

目前,俄罗斯财政困难,在军费削减的背景下攻坚克难,继续推进军队建设发展。未来,反制西方战略围堵、捍卫国家利益将是俄罗斯的首要战略目标。在中亚地区,俄罗斯通过建立独联体集体安全机制,巩固传统盟友关系,推动独联体一体化进程,维护中亚地区稳定;在中东地区,俄罗斯形成了以叙利亚为支点,以伊朗为盟友,与其他主要大国关系稳定的有利局面,确保俄在中东地缘格局重构进程中的有利地位;在亚太地区,俄罗斯着力改善日俄关系,强化与东南亚国家合作,继续深化与印度的关系,在乌克兰危机后,由于俄罗斯与西方关系恶化,其对亚太地区的重视度不断提高,并由主要集中于中国一点向日、印、东南亚等多面铺展,这有助于其提升全球影响力,并契合其乘亚太发展的东风促进自身发展,推动远东开发。

3. 日本军事力量及战略动向

日本军队称自卫队,是第二次世界大战后在美国扶植下重建和发展起来的。随着日本经济实力的迅速增强,日本军队建设得到长足发展,在“质重于量”和“海空优先”的建军方针指导下,日本自卫队已发展成为一支装备精良、训练有素、作战能力较强的武装力量。其武装力量由现役部队、预备役部队、文职人员组成。现役部队分为陆上自卫队、海上自卫队、航空自卫队,实行志愿兵役制度。

现役部队总兵力编制员额约 33 万人,其中现役军人约 25 万人、预备役 5.6 万人、文职 2.4 万人。日本陆上自卫队约 15 万人,编为 5 个方面队,辖 13 个师和 2 个混成旅、1 个空降旅,装备坦克与装甲车 2 000 余辆,各型飞机 500 多架,各种火炮 7 000 余门;海上自卫队约 5 万人,由担负机动作战的联合舰队和负责近海警备的 5 个地方队组成,装备各型舰艇近 150 艘,排水量超过 40 万吨,飞机 200 余架;航空自卫队约有 5 万人,主要作战部队为航空总队,辖 3 个航空方面队和 1 个航空混成团,装备各型飞机近 500 架,其中作战飞机超过 350 架。另外截至 2018 年,美国在日本的驻军约为 3.91 万人。

日本经济实力雄厚,军事潜力巨大。尤其是随着两艘“出云”级(满载排水量 2.6 万吨)与两艘“日向”级(满载排水量 1.7 万吨)准航母的服役,加之 11 艘装备有 AIP 系统的“苍龙”

级潜艇投入使用,其海上军事力量更加强大。日本积极行动,力图把现有两艘“出云”级直升机护卫舰改造成可搭载垂直起降型 F-35B 战斗机的“多用途直升机驱逐舰”(实则为轻型航母),并计划引进 147 架 F-35 战斗机,其中 42 架为 F-35B 战斗机。这将打破日本“不能拥有航母”的限制,并为其下一步建造更大吨位的航母打下基础。

第二次世界大战后,日本长期奉行“专守防卫”战略。几十年来,无论日本的军事思想和军事实力发生什么变化,日本都一直标榜“专守防卫”战略是其主要防卫政策。但随着国际形势的变化和日本军事实力的增长,其内涵不断得到延伸和扩展。日本首相安倍晋三第二次执政后不久,日本政府首次通过了以所谓的“积极和平主义”为基本方针的“国家安全保障战略”,由此,日本战略已不再局限于“专守防卫”政策,而是彻底突破“和平宪法”对自卫队的约束,迅速发展成为可以行使集体自卫权的“外向型国防军”。2016 年 3 月 29 日,日本新安保法正式生效实行,新安保法允许日本自卫队行使集体自卫权和向海外永久性派兵。日本新安保法颠覆了日本《宪法》第 9 条规定的放弃战争、不保持战力、否定交战权的体制,允许日本自卫队逐步成为可以对外使用武力的国防军,被认为是一部“战争法案”。这是日本为谋求军事“正常化”迈出的关键一步,昭示着日本对外战略的深刻调整和重大变化,从而也将对地区安全形势甚至世界安全形势造成严峻影响。2017 年以来,日本预感到特朗普的“美国第一”和贸易保护主义倾向可能对地区和世界格局造成变化,便展开了“积极防守”外交。日本主要从加强日美安全合作、主推“印太战略”、续扛自贸大旗等方面入手,努力维护既有局面,降低国际环境变化产生的负面影响。

2018 年 12 月 18 日,日本内阁会议审议通过了《2019 年度以后的防卫计划大纲》(以下简称“新大纲”)和《中期防卫力量发展计划(2019—2023 年度)》。根据这两个文件,日本将继续增加国防开支,未来五年的防卫预算总额约为 27.47 万亿日元,比上一期五年计划增加 11.3%。未来,日本将进军太空、网络、电磁等新领域,发展网络和电子攻击能力,并将发展轻型航母。“新大纲”强调日本面临的复杂、严峻的安全环境,突出渲染中国因素,提出“多域联合防卫力量”构想,谋求太空网络电磁新领域优势,防卫政策趋于积极主动;同时发展进攻性作战力量,进一步推行“印太构想”,建立海洋安全联盟牵制中国。

4. 印度军事力量及战略动向

印度的武装力量由现役部队、准军事部队和后备力量组成。现役部队分陆、海、空和海岸警卫队 4 个部分,现役兵力超过 130 万。正规军规模位居全球第三。

印度陆军总兵力 113 万人,主战坦克超过 3 000 辆,装甲车辆近 2 000 辆,火炮近 7 000 门,编有 5 个军区、4 个集团军、12 个军部、35 个师,以及 15 个独立旅、1 个“普里特维”地地导弹团、4 个防空旅和 3 个工兵旅,陆军航空兵编有 22 个直升机中队。印度海军拥有 5.5 万人,拥有各类船舰 150 余艘(包括 2 艘航空母舰),是印度洋上的第一大海军,编有东、西 2 支舰队,另编有潜艇司令部和海军航空兵司令部。印度空军兵力 12.7 万人,分成西、西南、东、南和中央 5 个军区,拥有 1 000 多架各型作战飞机,包括空中预警机、战斗机、加油机、运输机、侦察机和直升机等。

印度建国后一直将军备置于优先发展地位,对外推行地区大国主义,对周边国家保持进攻态势和强大的军事压力,以控制南亚地区和印度洋为战略目标,以实现世界大国的设想。莫迪政府一直致力于军队建设和内部维稳,在涉及自身领土主权问题上采取进攻性战略,以

追求“绝对安全”，加强军队建设方面的具体措施包括加大军费投入，大力推动对外军备采购和军技合作，推动军备生产本土化，启动陆军军事改革等。在领土主权争端上，莫迪政府奉行“进攻性防御”政策，在中印领土争端方面，一是宣示对我藏南地区的主权，二是借“侵犯领土主权”之由抵制“一带一路”倡议，三是挑起“洞朗对峙事件”。在印巴领土争端方面，印度一是强硬回击巴边界“挑衅”，二是坚决反对克什米尔问题国际化。

思考题

1. 简述总体国家安全观的内涵。
2. 论述新兴领域的国家安全的内容。
3. 什么是国际战略格局？当前国际战略格局的主要特点有哪些？
4. 我国周边安全环境中存在哪些不安全因素？

国防前沿

解读美国 2014 版《四年防务评估报告》

来源：中国社会科学报 作者：吴心伯

2014年3月4日，美国国防部发布了2014版《四年防务评估报告》（以下简称《报告》）。在结束伊拉克和阿富汗两场战争、防务开支紧缩，中国国防现代化稳步推进，东亚从朝鲜半岛到东海、南海都存在不稳定因素等背景下，这份报告传递出了哪些重要信息？

1. 军事转型：将突出具备全方位作战能力

2012年1月，美国国防部发表了名为《维持美国的全球领导地位：21世纪防务的优先事项》的新防务战略指南，提出面向2020年美国军事建设的基本原则。《报告》正是依据该指南制定了面向2020年的美国防务战略。这个防务战略的基本目标就是要保持美国的全球领导地位、维持美国的军事优势。该战略有三大支柱：保卫本土、促进全球安全、决战制胜。

《报告》列举了美国防务战略日程的优先事项：推进亚太再平衡；维护欧洲和中东地区的安全与稳定；在全球范围内（重点是中东和非洲）打击暴力极端分子和恐怖主义；在美国军事力量总体“瘦身”的情况下保护美国对技术的关键投入；努力构建新型伙伴关系，强化关键的同盟和伙伴关系。

基于上述战略目标和重点，《报告》提出美军要发展一系列关键的军事能力：发展新型和范围更广的网络战能力，以提高美军开展网络空间作战的能力和支撑全球范围内军事行动的能力；加强导弹防御能力建设，如增加地基拦截器的数量，在日本部署第二套提供早期预警和跟踪的雷达系统；提升核威慑能力，升级核武器发射系统以及预警、指挥和控制系统；建设更有活力的太空战系统；发展空海一体战能力；采购先进的空地导弹和远程反舰巡航导弹，提高精确打击能力。

《报告》设想未来美军要应对多样性的冲突，既有非对称作战，也有与拥有大规模杀伤性武器或反介入以及区域拒止能力国家的高端冲突，因此美军在能力建设上要从注

重未来准备打什么样的战争,转移到准备打各种可能形式的战争。这意味着今后美军的建设将突出具备全方位作战能力。

另外,在结束伊拉克和阿富汗两场战争以及防务开支紧缩的大背景下,美军力量结构和能力建设的调整不可避免。一是裁减陆军、加强海空军。现役陆军人数将从战时最高 57 万减少到 44 万—45 万。海军现役兵力保持不变。据美国未来防务计划,美在未来 5 年将采购 1 艘新的航空母舰、10 艘核潜艇、10 艘驱逐舰和 14 艘濒海战斗舰。空军将采购战斗机和轰炸机,包括 F-35 联合攻击战斗机和远程轰炸机等。二是拓展新型作战能力建设,如网络战、太空战、空海一体战等。

奥巴马政府曾在 2010 年发布了一份《四年防务评估报告》,由于当时美军在伊拉克和阿富汗的战事仍在进行,该报告具有“战时”性质,它首先关心的仍然是赢得正在进行的战争。与那份报告相比,2014 版《四年防务评估报告》所描绘的美国面向 2020 年的防务战略,表明美军已彻底摆脱伊拉克和阿富汗两场战争的牵制,着眼于未来技术的发展、对手军事能力的建设、美军多样化的任务,着力打造一支规模更小、现代化程度更高、执行任务能力更强的军事力量。

2. 布局亚太:亚太再平衡摆首位

显而易见,亚太是面向 2020 年的美军防务战略的重点。美国国防部 2012 年 1 月发表的《防务战略指南》强调美军在保持全球存在的同时要以亚太和中东为重点。因此,《报告》在列举美国防务战略日程的优先事项时把推进亚太再平衡摆在首位。《报告》认为,亚太地区对全球商业、政治和安全的重要性在上升,但安全环境不容乐观,其复杂性主要体现在:长期存在的主权争端和对自然资源的诉求将会导致破坏性的竞争或爆发冲突;中国持续快速和全面推进国防现代化;朝鲜发展远程导弹和大规模杀伤性武器,尤其是核武器。有鉴于此,五角大楼采取一系列措施强化在亚太的军事布局。第一,加强美国在亚太的军事部署,例如,在 2020 年前,60% 的美国海军作战舰艇将部署到亚太地区。第二,提升在大洋洲和东南亚的军事存在。第三,强化与日本、澳大利亚等关键盟友的安全合作,同时深化与新加坡、越南等关键伙伴的防务联系。第四,着重发展一些针对性的军事能力,如导弹防御、网络战、太空战、空海一体战等。

毫无疑问,奥巴马政府亚太再平衡战略的军事层面很大程度上是针对中国的。为应对中国军事能力的上升,美国使用两手战略:一是优势战略,采取前述措施强化在亚太的军事布局;二是接触战略,谋求与中国人民解放军发展持久和实质性的对话,以推动两军在打击海盗、维和、人道主义救援、救灾等具体领域的合作。《报告》还表示,要以符合国际规范和准则、促进地区和平与稳定的方式处理好两军关系的竞争面。由此看来,美国新的防务战略在强调保持对华战略警惕和军事优势的同时,又反映了近年来中美两军关系的进展,并试图呼应两国元首关于构建中美新型大国关系的共识。

就整个亚太而言,美国的防务战略是在保持力量优势的同时,积极塑造地区安全环境。《报告》强调,美国支持和扩展地区多边组织和接触网络,包括推动三边的军事接触与演习,加强东盟在地区安全合作中的核心地位等。这意味着美国今后会加大影响地区安全机制和安全规则的力度。

3. 战略制约:军事预算缩减

全球军事存在、军事优势、亚太再平衡,这是美国新的防务战略的核心内容。然而,上述目标的实现面临着诸多挑战。一是资源的制约。在美国防务开支紧缩的大背景下,美军要实现《报告》提出的目标无疑有很大的难度。正如负责采购的助理国防部长麦克法兰(Katrina McFarland)所言,由于军事预算的削减,亚太再平衡战略将无法实现。二是政治意愿的制约。在一场经济危机和两场战争中上台的奥巴马执政后推动的美国战略转型,就是要削减美国在海外承担的义务,今后美国在海外的实质性军事介入,将取决于美国的利益关联度以及解决该问题的预期成本和可行性。奥巴马在2014年发表的国情咨文中表示,他只会“真正需要”的情况下才会派兵参战,并且不会让美军卷入无底洞式的冲突中。这意味着今后美国只会在有限的地区实质性地投入军事资源。三是其他国家军事力量的发展。一些国家随着经济实力的提升和技术的进步,将有能力发展强大的国防实力,这将削弱美军局部的力量优势,限制美军进行海外干预的行动自由。

由此看来,在世界走向多极化、美国实力相对下降、安全挑战越来越多元的大背景下,美国决策者不仅要合理地设定其防务战略的目标,更要调整其安全观和战略思维。