


# 形势与政策

《形势与政策》编写组 编

 南方传媒 | 广东人民出版社

· 广州 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策 /《形势与政策》编写组编. —广州: 广东人民出版社, 2023.1 (2024.7 重印)

ISBN 978-7-218-16425-0

I . ①形… II . ①形… III . ①时事政策教育—高等学校—教材 IV . ① G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2022) 第 253186 号

XINGSHI YU ZHENGCE

形势与政策

《形势与政策》编写组 编

 版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 王庆芳 叶芷琪

责任技编: 吴彦斌 马 健

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市越秀区大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510199)

电 话: (020) 85716809 (总编室)

传 真: (020) 83289585

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 三河市骏杰印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 20 字 数: 400 千

版 次: 2023 年 1 月第 1 版

印 次: 2024 年 7 月第 7 次印刷

定 价: 39.80 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-85716849) 联系调换。

售书热线: (020) 87716172

## 前 言

2016年12月，在全国高校思想政治工作会议上，习近平总书记指出，“要教育引导  
学生正确认识世界和中国发展大势，从我们党探索中国特色社会主义历史发展和伟大实践  
中，认识和把握人类社会发展的历史必然性，认识和把握中国特色社会主义的历史必然  
性，不断树立为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念和信心；正  
确认识中国特色和国际比较，全面客观认识当代中国、看待外部世界；正确认识时代责任  
和历史使命，用中国梦激扬青春梦，为学生点亮理想的灯、照亮前行的路，激励学生自觉  
把个人的理想追求融入国家和民族的事业中，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者”。

当前国际、国内形势正在发生深刻变化。一方面，世界处于百年未有之大变局；另一  
方面，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风  
发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。大学生需要通过系统而  
又全面客观的形势与政策知识学习，以保持清醒的头脑，保持独立的时事判断，践行习  
近平总书记的重要讲话精神，对纷乱复杂的各类信息进行正确筛选和准确解读。

“形势与政策”课是理论武装时效性、释疑解惑针对性、教育引导综合性都很强的高  
校思想政治理论课，是帮助大学生正确认识新时代国内外形势，深刻领会党的十八大以来  
党和国家事业发生的历史性变革、取得的历史性成就、面临的历史性机遇和挑战的核心课  
程，是第一时间推动党的理论创新成果进教材、进课堂、进学生头脑，引导大学生准确理  
解党的基本理论、基本路线、基本方略的重要渠道。“形势与政策”课将社会经济发展规



## 形势与政策

律、教育教学规律和学生成长规律相结合，有助于广大学生全面、正确、准确地认清形势、把握政策，实现自身全面协调发展。

本教材以习近平新时代中国特色社会主义思想统摄材料，依据教育部印发的《高校“形势与政策”课教学要点》，结合当前国际、国内形势与热点编写，具体介绍了当前国内外经济政治形势、国际关系、国内外热点事件，阐明了我国政府的基本原则、基本立场与应对政策。本教材努力体现权威性、前沿性，注重理论与实际的结合、历史与现实的结合、稳定性与变动性的结合、学习知识与发展能力的结合，在相关问题的解读和分析上下功夫，力求达到知识传递与思想深化的双重效果。

希望本教材能帮助大学生把握我国新时代的发展脉搏，了解世情、国情、党情，用与时俱进的眼光看待国内外形势，理解党和政府的政策；开阔视野，提升素质，坚定信念，为个人的发展和祖国的富强而努力奋斗。也希望本教材能够成为大学生学习“形势与政策”课程的好帮手。

本教材在编写过程中参考了一些知名专家、学者的著作和观点，在此一并表示感谢。由于本教材时效性颇为突出，编撰时间较紧张，加之受编者水平和资料收集所限，不足和疏漏之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编者

# 目 录

<b>专题一 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人</b> .....	<b>1</b>
<b>第一节 党的二十届三中全会的主要议题</b> .....	<b>2</b>
<b>第二节 党的二十届三中全会的主要内容</b> .....	<b>3</b>
<b>第三节 党的二十届三中全会六大关键点</b> .....	<b>8</b>
<b>第四节 认真学习党的二十届三中全会精神，立志成为担当民族复兴大任的时代新人</b> .....	<b>11</b>
<b>专题二 以新质生产力推进中国式现代化高质量发展</b> .....	<b>25</b>
<b>第一节 习近平总书记提出“新质生产力”全新理念</b> .....	<b>26</b>
<b>第二节 新质生产力的时代背景和内涵理解</b> .....	<b>29</b>
<b>第三节 新质生产力的主要特点和核心要素</b> .....	<b>34</b>
<b>第四节 积极培育和发展新质生产力</b> .....	<b>39</b>
<b>第五节 全面推进中国式现代化面临的机遇和挑战</b> .....	<b>41</b>

<b>专题三 中国特色社会主义制度优势与发展全过程人民民主</b> .....	49
第一节 中国特色社会主义政治制度优势 .....	50
第二节 有序推进全过程人民民主 .....	55
<b>专题四 当前我国经济形势与推动实现经济高质量发展</b> .....	71
第一节 习近平新时代中国特色社会主义思想思想的内涵及理论贡献 .....	72
第二节 当前我国经济形势 .....	74
第三节 贯彻新发展理念，建设现代化经济体系 .....	81
第四节 党的二十大报告要求着力推动高质量发展 .....	88
第五节 中央经济工作的最新要求和工作重点 .....	89
<b>专题五 铸牢中华民族共同体意识的重大意义与重点任务</b> .....	103
第一节 中华民族共同体意识的形成 .....	104
第二节 铸牢中华民族共同体意识的由来和根本保证 .....	108
第三节 铸牢中华民族共同体意识的形势与任务 .....	110
<b>专题六 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面</b> .....	121
第一节 聚焦经济全球化发展走向，持续推进更高水平对外开放 .....	122
第二节 推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段 .....	133
第三节 积极参与全球治理体系改革和建设 .....	137
第四节 推动构建美好世界的中国智慧、中国方案 .....	142

<b>专题七 坚持创新驱动发展战略 加快建设教育强国、科技强国、人才强国</b> .....	149
第一节 当前世界科技发展形势 .....	150
第二节 加快建设教育强国、科技强国、人才强国 .....	154
第三节 强化国家战略科技力量，支撑国家重大战略需求 .....	157
第四节 科技创新成为建设创新型国家的关键要素和依靠力量 .....	164
第五节 培养造就一大批高水平创新人才 .....	167
<b>专题八 当前我国国家安全形势与贯彻总体国家安全观</b> .....	181
第一节 当前我国总体国家安全形势 .....	182
第二节 党的十八大以来关于维护国家安全的重大成就和重要部署 .....	186
第三节 当前我国意识形态领域形势与维护国家意识形态安全 .....	195
第四节 大学生是有效维护国家安全稳定的重要力量 .....	203
<b>专题九 深入学习贯彻习近平文化思想 发展社会主义先进文化</b> .....	213
第一节 充分认识和领会习近平文化思想的重大意义和丰富内涵 .....	214
第二节 以社会主义核心价值观引领文化建设 .....	218
第三节 发展社会主义先进文化，建设社会主义文化强国 .....	222
<b>专题十 新时代青年学生的就业优先发展战略与推动实现高质量充分就业</b> .....	233
第一节 新时代青年学生民生热点问题的现状 .....	234
第二节 国家对青年学生就业问题的政策举措 .....	237

<b>专题十一 谱写“一国两制”新篇章 在全球变局中开创新局 .....</b>	<b>247</b>
第一节 爱国力量不断壮大，“一国两制”实践行稳致远.....	248
第二节 坚持用“一国两制”解决台湾问题的总体方略，坚定不移推进 祖国统一大业.....	255
第三节 台湾地区选举，改变不了祖国统一的历史必然趋势.....	273
<b>专题十二 当前国际形势与中国外交工作.....</b>	<b>279</b>
第一节 当前国际形势的特征.....	280
第二节 当前世界局势的热点.....	291
第三节 世界政治发展面临的主要问题与基本走向 .....	297
第四节 中国对世界政治形势的意见与主张 .....	299
第五节 当前中国主要外交工作的重点 .....	303



## 专题一

# 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会充分肯定党中央政治局的工作，高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，指出进一步全面深化改革的总目标，为中国式现代化制定了宏伟蓝图和行动纲领。全会指出，到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。青年学生应认真学习党的二十届三中全会精神，立志成才，成为担当民族复兴大任的时代新人。

## 第一节 党的二十届三中全会的主要议题

党的二十届三中全会（以下简称“全会”）听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

### 一、全会充分肯定党中央政治局的工作

（1）面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十届二中全会和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念。

（2）坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展。

（3）进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设。

（4）不断加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护。

（5）坚决维护国家安全和社会稳定，有力推进国防和军队建设。

（6）继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交。

（7）一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

### 二、全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

## 第二节 党的二十届三中全会的主要内容

### 一、全会坚持的指导思想和基本原则

#### （一）全会要求全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念。

#### （二）全会要求的基本原则

全会强调，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

### 二、全会指出进一步全面深化改革的总目标和七个聚焦总任务

#### （一）进一步全面深化改革的总目标

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

#### （二）七个聚焦总任务

全会要求，要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水

平平安安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到2029年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

### 三、全会强调坚持改革开放的基本原则

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

### 四、全会为中国式现代化制定的宏伟蓝图和行动纲领

#### （一）对进一步全面深化改革做出系统部署

全会强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

#### （二）高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障

必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

#### （三）高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化

基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

（四）教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑

必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

（五）科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求

必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

（六）城乡融合发展是中国式现代化的必然要求

必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

（七）开放是中国式现代化的鲜明标识

必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

（八）发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求

必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

（九）法治是中国式现代化的重要保障

必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改

革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

（十）中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

（十一）在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务

必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

（十二）中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

（十三）国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础

必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

（十四）国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分

必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

（十五）党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证

必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

## 专题一 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人 >>>>

到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

### （十六）中国式现代化是走和平发展道路的现代化

必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

（十七）学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务

要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

### （十八）分析当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标

要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

### （十九）防范各种风险挑战

要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。



(二十)要抓好党的创新理论武装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力

要结合学习宣传贯彻全会精神,抓好党的创新理论武装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系,切实改进作风,克服形式主义、官僚主义顽疾,持续为基层减负,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

### 第三节 党的二十届三中全会六大关键点

#### 一、关键点一：全会最重要成果

##### (一)《决定》分三大板块

全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

《决定》共15个部分、60条,分三大板块。第一板块是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论,以经济体制改革为牵引,全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

##### (二)《决定》提出300多项重要改革举措

《决定》共提出300多项重要改革举措,涉及体制、机制、制度等层面的内容,其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

#### 二、关键点二：新时代全面深改重大成就 进一步全面深改总目标和原则

##### (一)总结新时代全面深化改革重大成就

党的十八大以来,党中央团结带领全党全军全国各族人民,实现改革由局部探索、破



冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立。一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，根本制度日益巩固，基本制度不断完善，重要制度创新取得丰硕成果。二是为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。

### （二）明确进一步全面深化改革的总目标

进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

《决定》提出，进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。

## 三、关键点三：经济、民生领域改革

### （一）进一步全面深化改革的出发点和落脚点

进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

### （二）《决定》对经济和民生领域改革作出全面部署

一是构建高水平社会主义市场经济体制；二是健全推动高质量发展体制机制；三是健全宏观经济治理体系；四是完善城乡融合发展体制机制；五是推进高水平对外开放；六是健全保障和改善民生制度体系；七是深化生态文明体制改革。

## 四、关键点四：教育、科技、人才、创新领域改革

### （一）新时代我国教育、科研取得重大成就

党的十八大以来，我国建成世界上规模最大的教育体系，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，高等教育毛入学率超过 60%；新增劳动力平均受教育年限超过 14 年，接受高等教育的人口达到 2.5 亿；全社会研发经费支出居世界第二位。

## （二）《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署

党的二十届三中全会进一步提出，构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署：一是深化教育综合改革；二是深化科技体制改革；三是深化人才发展体制机制改革。

## 五、关键点五：民主、法治领域改革

### （一）全会对民主、法治领域提出改革任务

全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。

### （二）全会对民主、法治领域提出改革总要求

总的要求是：坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体体现到国家政治生活和社会生活各方面。

党的二十届三中全会强调法治是中国式现代化的重要保障，必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。全会对“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，就是要以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。

## 六、关键点六：加强党的领导和深化党的建设制度改革

### （一）《决定》把党的领导和党的建设作为重要内容

《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设

作为重要内容。《决定》专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革。

(二)《决定》从三个方面部署党的领导和党的建设制度改革

一是坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导；二是深化党的建设制度改革；三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

## 第四节 认真学习党的二十届三中全会精神， 立志成为担当民族复兴大任的时代新人

### 一、党的二十届三中全会召开的重大意义<sup>①</sup>

(一)全会的召开对人类文明进步有重要意义

中国在现代化道路上的探索有着人类文明层面的意义，党的二十届三中全会将成为其中一个重要坐标。二十届三中全会不仅是新时代推进中国式现代化的重要理论会议，也是一次高水平的对外开放会议。中国这艘巨轮正在朝着确定方向稳稳前行，它带给世界的是机遇、是信心、是共赢，改革开放的中国为世界发展提供着源源不断的正能量。

(二)全会是世界准确认识中国、理解中国高质量发展和高水平对外开放的重要窗口

全会的召开，受到全球的高度关注。彭博社在题为《为什么中国的三中全会对全球投资者很重要》的文章中表示，三中全会因其对世界第二大经济体的潜在影响而显得格外突出。对世界而言，三中全会是外界准确认识中国、理解中国高质量发展和高水平对外开放的重要窗口。

全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，并审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》稿，这是指导中国在新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，也使得中国的发展方向具有了高度的确定性、连贯性和延续性。这在世界主要大

<sup>①</sup> 参见《社评：二十届三中全会对中国和世界都意义深远》，环球网 2024 年 7 月 15 日。

国中是不多见的，对世界而言也意味着稳定的预期。

“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”在世界百年未有之大变局加速演进的背景下，推进中国式现代化也面临着新情况、新问题。此次会议的重要性在于它不仅象征着中国改革开放进入新的历史时期，也表明中国决心以更大的力度和更具体的政策攻坚克难，推动国家的全面发展和对外开放。从中不难感受到，改革开放已经成为中国社会的一种坚定信仰。在强有力的制度保证下，它将意味着进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，从而促进社会公平正义、增进人民福祉。可以预期的是，通过一系列改革措施和政策引导，中国将在经济、社会和法治建设等方面取得新成就，进一步提升人民生活水平，实现共同富裕的目标。

### （三）全会证明中国的改革具有连续性和稳定性

实践充分证明，党的十一届三中全会和党的十八届三中全会都是划时代的。英国广播公司（BBC）称：“改革开放以来，历届三中全会聚焦经济改革，往往对中国的发展起到重要作用。三中全会往往承载着制定出台重大经济改革政策的预期。”这段对中国政治相当“内行”的观察不是偶然的，是中国改革开放以来国际国内形成的稳定预期，因此国际媒体高度关注本届三中全会所推出的具体改革措施。对于中国和世界来说，中国通过稳定的政治议程和节奏所传递出来的踏实感，同样是十分重要的。

在一些国家对外政策走向保守封闭的当下，二十届三中全会向世界宣示，中国坚定地走改革开放之路，通过更深层次更高水平的双向开放，致力于推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。中国经济总量占世界经济的比重已经从十几年前的 12.3% 上升到 18% 左右，中国对世界经济增长的贡献率近年来一直保持在 30% 左右。外界期许中国持续推进高质量发展和高水平开放，希望二十届三中全会能给世界带来更多鼓励创新发展、激发市场活力、优化营商环境的好消息，这是自然而然的，也是二十届三中全会如此举世瞩目的原因之一。

在中国稳扎稳打的成功实践下，如今全世界都知道通往现代化的道路不止一条。二十届三中全会更加清晰地向世界展示，中国式现代化的道路将如何实现，以及通向何方。这对“全球南方”国家乃至整个世界来说都意义重大。

## 二、认真学习党的二十届三中全会精神，用党的科学理论武装青年学生

### （一）青年兴则国家兴，青年强则国家强

党的二十大报告强调：“全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年。”高校肩负着人才培养的重要使命，要坚持为党育人、为国育才，着眼于党和国家事业发展全局，切实用党的科学理论武装青年，使习近平新时代中国特色社会主义思想成为青年学生改造主观世界和客观世界的强大思想武器，让广大青年在矢志奋斗中谱写新时代的青春之歌。

### （二）全会对教育、科技、人才提出了最新要求

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

### （三）认真学习党的二十届三中全会精神，用党的科学理论培养高素质人才

要引导青年学生全面、系统、深入学习党的二十届三中全会的主要精神，掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，特别是要深入学习习近平总书记关于教育、科技、人才工作的重要论述，深刻领会青年学生在实现中国式现代化的进程中的时代责任和使命担当。高校要为青年学生学习党的科学理论探索新路径、提供新载体，利用好学习强国、青年大学习等线上学习平台，做到线上线下联动的学，营造青年学生之间比着学、赶着学、帮着学的浓厚氛围。学习党的科学理论不能停留在记住一些概念和提法上，而是要真正融会贯通，知其然更知其所以然。这就要求高校创新理论学习方式，通过研讨交流、学习座谈、报告宣讲、征文演讲等形式，鼓励青年学生联系自身实际谈感受、谈认识，把学习成果内化于心、外化于行。同时，可以组织青年学生参加红色教育基地、“三下乡”、支教团等实践活动，让他们在火热的社会实践中增长知识与见识，深刻学习感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。

### （四）用党的科学理论武装青年学生，培养担当民族复兴大任的时代新人

通过学习党的二十届三中全会报告，高校要着眼于培养担当民族复兴大任的时代新人，用党的科学理论武装青年，要持续在深化、内化、转化上下功夫，教育引导青年学生

筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。一要培养坚定不移听党话、跟党走的政治品格。通过深入扎实的理论武装，确保青年学生矢志不渝听党话、跟党走，紧跟党的理论创新步伐，始终做到以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的方向为方向，把个人的理想追求融入党和国家事业之中，为党、为祖国、为人民多作贡献。二要激发奋发有为的实干精神。通过深入扎实的理论武装，确保青年学生在学习中增长知识、锤炼品格，在实践中增长才干、磨砺意志，增强历史主动精神，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。三要培育敢于担当、敢于斗争的能力本领。通过深入扎实的理论武装，让青年学生胸怀“国之大者”，锤炼敢于担当、善于担当和敢于斗争、善于斗争的能力本领，为战胜前进道路上的各种风险挑战做好准备，真正立大志、明大德、成大才、担大任。

### 三、努力学习党的创新理论，奋进新征程，创造新伟业

#### （一）坚定理想信念，筑牢精神之基

党的二十大报告指出，“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人”。培养担当民族复兴大任时代新人，重中之重是要以坚定的理想信念筑牢精神之基。这个理想信念，就是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。培养时代新人，要从优化协同育人格局、以文化人以文育人、加强培育斗争精神等方面统筹发力、系统推进。

#### （二）优化协同育人格局

立德树人是教育的根本任务。我们要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，学科体系、教学体系、教材体系、管理体系要围绕这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要围绕这个目标来学。学校思想政治教育伴随着学生成长成才的全过程，要做好总体设计，一体化统筹思政育人的目标、内容、教材、方式方法等要素，按照不同学段学生认知规律有侧重地设计课程内容，实现全学段课程内容的循序渐进、螺旋式上升，实现育人过程和育人目标的有机统一；充分发挥学校主阵地、课堂主渠道作用，有效融通课程思政与日常思政，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同效应；健全完善学校家庭社会协同

育人新格局，实现学校积极主导、家庭主动尽责和社会有效支持的有机衔接，形成家庭学校社会携手育人的强大合力。

### （三）以文化人以文育人

中华文化博大精深，要弘扬中华优秀传统文化，用好红色文化，发展社会主义先进文化，引导新时代青年学生自觉传承民族精神基因、筑牢中国文化自信。作为传承红色基因、弘扬红色文化、实施红色育人的前沿阵地和主战场，学校思政育人就要更加注重以文化人以文育人，持续深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导学生厚植爱党报国情怀。在校园文化建设中注重把时代特征、革命文化、中华优秀传统文化与办学历史、办学特色、办学精神相结合，让社会主义先进文化成为校园文化的主流。培育积极健康、向上向善的网络文化，让党的创新理论传播到广大青年心中。

### （四）加强培育斗争精神

中国式现代化是中国共产党和中国人民长期实践探索的成果，是一项伟大而艰巨的事业。推进中国式现代化，要敢于斗争、善于斗争。坚持发扬斗争精神既是对我们党历史经验的深刻总结，也是全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地的实践要求。培养造就“有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗”的新时代好青年，就要持之以恒培育他们的斗争精神，激扬起他们继往开来、不懈奋斗的精神力量。引导青年学生深刻领悟我们党不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的精神特质；引导青年学生积极投身伟大实践，扎根中国大地了解国情民情，在创新创业中增长智慧才干，在艰苦奋斗中锤炼意志品质，在亿万人民为实现中国梦而进行的伟大奋斗中实现人生价值；引导青年学生学好用好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史的宝贵资源，激发他们的历史主动精神，坚定他们的历史新自信，凝聚奋进新力量。

## 拓展阅读

### 解读二十届三中全会精神！中共中央新闻发布会全文实录（节选）

中共中央于2024年7月19日上午10时举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届三

中全会精神。以下为新闻发布会现场文字实录（节选）。

中央政策研究室副主任（正部长级）唐方裕：

各位记者朋友，大家好！很高兴向大家介绍党的二十届三中全会的有关情况。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十届二中全会、二中全会精神，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年多来的实践进一步表明，只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一意志和行动，团结奋斗、锐意进取，求真务实、真抓实干，就一定能够不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。党中央确定以此为全会主题，是经过深思熟虑的。一方面，推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题，必须克服种种困难和阻力，需要通过进一步全面深化改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。另一方面，中国式现代化作为新时代新征程党的中心任务，包括进一步全面深化改革在内的党和国家一切重大战略部署，都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开。把进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为全会主题，抓住了事业发展的核心和关键，意义十分重大。

全会《决定》的起草，是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，注重全面总结经验、坚持正确方向，突出改革重点、彰显改革成色，坚持人民至上、把牢价值取向，抓好系统集成、加强整体谋划，开展了扎扎实实的课题研究、调研访谈、专题论证，通过多种方式、多种渠道发扬民主、集思广益，有效集中了党内外智慧，广泛凝聚了改革共识。《决定》起草的过程，是谋划改革、推动改革的过程，也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

《决定》共15个部分、60条，分三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建



## 专题一 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人 >>>>

设制度改革。《决定》共提出 300 多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

全会召开期间，与会同志对《决定》稿讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《决定》既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党历史上又一重要纲领性文献。

全国政协党组成员、副主席，中央改革办分管日常工作的副主任 穆虹：

记者朋友们好！我重点就党的二十届三中全会《决定》中关于新时代全面深化改革的重大成就、进一步全面深化改革的总目标和重大原则，向大家作个介绍。

三中全会《决定》开篇指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”这是党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出的重要判断。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。突出表现在以下几个方面。

一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，根本制度日益巩固，基本制度不断完善，重要制度创新取得丰硕成果。通过发展全过程人民民主制度，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。建设中国特色社会主义法治体系，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制更加完善。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，不断完善和发展社会主义先进文化制度。

二是为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向，完善现代市场体系、推进要素市场化改革，深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济，构建支持全面创新体制机制，深化财税金融体制改革，健全城乡发展

一体化体制机制，加快构建新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，不断完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境。

三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。例如，开展两轮大规模党和国家机构改革，适应新形势的党和国家机构职能体系不断健全。建立生态文明制度体系，形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架，蓝天碧水成为常态。开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现了人民军队整体性革命性重塑。

四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫体制机制，助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，建立健全应急管理机制，建设共建共治共享的社会治理制度。

五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。不断健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

这些历史性成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力思想武器。

《决定》站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代

## 专题一 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人 >>>>

化强国奠定坚实基础。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》提出，进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：

大家好！习近平总书记指出，进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的二十届三中全会通过的《决定》，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署，分量很重。我从7个方面作些介绍。

首先，构建高水平社会主义市场经济体制。《决定》强调要更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力。要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。一方面，要深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力，要开展国有经济增加值核算。国有企业要打造原创技术策源地。要推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。另一方面，要为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机会，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，规范涉民营企业行政检查。法治是最好的营商环境，要制定出台民营经济促进法。《决定》强调弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，这是对各类经营主体的共同要求。

加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》明确了三方面关键改革举措：一是构建全国统一大市场，包括构建城乡统一的建设用地市场，全国一体化技术和数据市场，统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，一体衔接的流通规则 and 标准，全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、

技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。《决定》特别提出，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

第二，健全推动高质量发展体制机制。习近平总书记创造性提出“因地制宜发展新质生产力”，这是一项重大理论和实践创新，将为高质量发展注入全新动力。《决定》提出要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。《决定》强调要促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，这些都是高质量发展的内在要求。

第三，健全宏观经济治理体系。《决定》强调要构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，深化财税体制、金融体制改革，增强宏观政策取向一致性。要构建跨行政区合作发展新机制。针对地方政府和基层财政困难，提出要完善中央和地方财政关系，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金。要研究同新业态相适应的税收制度。经过四十多年快速发展，我国社会财富不断积累，《决定》要求探索实行国家宏观资产负债表管理，优化各类存量结构调整。

第四，完善城乡融合发展体制机制。习近平总书记强调，做好乡村振兴这篇大文章，必须走城乡融合发展之路。围绕推进以人为本的新型城镇化，《决定》提出推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快农业转移人口市民化。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进强农惠农富农，《决定》提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，完善乡村振兴投入机制，培育乡村新产业新业态。

第五，推进高水平对外开放。《决定》要求主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。要扩大对最不发达国家单边开放，扩大自

## 专题一 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人 >>>>

主开放，有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，高质量共建“一带一路”，让中国大市场成为世界大机遇。

第六，健全保障和改善民生制度体系。《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。这些举措的落实见效，必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第七，深化生态文明体制改革。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。《决定》强调加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，健全生态产品价值实现机制，加快规划建设新型能源体系，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，更好推动绿色低碳循环发展。总之，《决定》对经济和民生领域改革的部署力度大、举措实、含金量高，一定要抓好落地见效。

教育部党组书记、部长 怀进鹏：

各位记者朋友，我重点就教育、科技、人才、创新等领域改革，作一些介绍。

党的二十大突出了创新在我国现代化建设全局中的核心地位，强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。这次三中全会进一步提出，构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这一系列新部署新要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察。

党的十八大以来，我们党深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，不断强化对现代化建设的支撑。我简要向各位记者朋友介绍三点情况：一是我国建成世界上规模最大的教育体系，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，高等教育毛入学率超过60%，进入世界公认的普及化阶段。二是新增劳动力平均受教育年限超过14年，接受高等教育的人口达到2.5亿。我国研发人员总量居世界首位。三是全社会研发经费支出居世界第二位，基础研究和原始创

新不断加强，关键核心技术实现重大突破，创新主体和人才的活力进一步释放，我国成功进入创新型国家行列。

大家知道，当今时代，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。科技创新靠人才，人才培养靠教育。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。这就迫切要求我们走好人才自主培养之路，实现高水平科技自立自强。为此，全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。

一是深化教育综合改革。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，《决定》强调加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。紧扣培养担当民族复兴大任的时代新人，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。着眼拔尖创新人才培养，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式。坚持强教必先强师，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制。有效利用世界一流教育资源和创新要素，推进高水平教育开放。

二是深化科技体制改革。坚持“四个面向”的战略导向，着力激发科技创新创造活力，《决定》强调要优化重大科技创新组织机制，加强国家战略科技力量建设，统筹强化关键核心技术攻关。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。着眼于科技创新和产业创新深度融合，强化企业主体地位，加强企业主导的产学研深度融合。深化科技成果转化机制改革，构建同科技创新相适应的科技金融体制。

三是深化人才发展体制机制改革。着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，《决定》强调实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，为人才成长营造良好的环境。

总之，要通过进一步深化改革，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，形成推动

专题一 认真学习党的二十届三中全会报告 立志成为担当民族复兴大任的时代新人 >>>>

高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

来源：北晚在线 2024 年 7 月 19 日



思考题

1. 党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革的总目标是什么？
2. 党的二十届三中全会提出改革的七个聚焦总任务是什么？

