

形势 与 政策

《形势与政策》编写组 编

SM
南方传媒

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目（CIP）数据

形势与政策 /《形势与政策》编写组编. —广州：广东人民出版社，2023.1（2025.6 重印）

ISBN 978-7-218-16425-0

I . ①形… II . ①形… III . ①时事政策教育—高等学校—教材 IV . ① G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2022）第 253186 号

XINGSHI YU ZHENGCE

形 势 与 政 策

《形势与政策》编写组 编

 版权所有 翻印必究

出 版 人：肖风华

责任编辑：王庆芳 叶芷琪

责任技编：吴彦斌

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市越秀区大沙头四马路 10 号（邮政编码：510199）

电 话：（020）85716809（总编室）

传 真：（020）83289585

网 址：<http://www.gdp-ph.com>

印 刷：

开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张： 字 数： 千

版 次：2023 年 1 月第 1 版

印 次：2025 年 6 月第 11 次印刷

定 价：39.80 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-85716849）联系调换。

售书热线：（020）87716172

前 言

2016年12月,在全国高校思想政治工作会议上,习近平总书记指出,“要教育引导
学生正确认识世界和中国发展大势,从我们党探索中国特色社会主义历史发展和伟大实践
中,认识和把握人类社会发展的历史必然性,认识和把握中国特色社会主义的历史必然
性,不断树立为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念和信心;正
确认识中国特色和国际比较,全面客观认识当代中国、看待外部世界;正确认识时代责任
和历史使命,用中国梦激扬青春梦,为学生点亮理想的灯、照亮前行的路,激励学生自觉
把个人的理想追求融入国家和民族的事业中,勇做走在时代前列的奋进者、开拓者”^①。

当前国际、国内形势正在发生深刻变化。一方面,世界处于百年未有之大变局;另一
方面,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,正在意气风
发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。大学生需要通过系统而
又全面客观的形势与政策知识学习,以保持清醒的头脑,保持独立的时事判断,践行习近
平总书记的重要讲话精神,对纷乱复杂的各类信息进行正确筛选和准确解读。

“形势与政策”课是理论武装时效性、释疑解惑针对性、教育引导综合性都很强的高
校思想政治理论课,是帮助大学生正确认识新时代国内外形势,深刻领会党的十八大以来
党和国家事业发生的历史性变革、取得的历史性成就、面临的历史性机遇和挑战的核心课
程,是第一时间推动党的理论创新成果进教材、进课堂、进学生头脑,引导大学生准确理

^① 《习近平谈治国理政》(第二卷),外文出版社2017年版,第377—378页。



解党的基本理论、基本路线、基本方略的重要渠道。“形势与政策”课将社会经济发展规律、教育教学规律和学生成长规律相结合，有助于广大学生全面、正确、准确地认清形势、把握政策，实现自身全面协调发展。

本教材以习近平新时代中国特色社会主义思想统摄体系，重点学习党的二十大报告、党的二十届三中全会报告，依据教育部印发的《高校“形势与政策”课教学要点》，结合当前国际、国内形势与热点编写，具体介绍了当前国内外经济政治形势、国际关系、国内外热点事件，阐明了我国政府的基本原则、基本立场与应对政策。本教材努力体现权威性、前沿性，注重理论与实际的结合、历史与现实的结合、稳定性与变动性的结合、学习知识与发展能力的结合，在相关问题的解读和分析上下功夫，力求达到知识传递与思想深化的双重效果。

希望本教材能帮助大学生把握我国新时代的发展脉搏，了解世情、国情、党情，用与时俱进的眼光看待国内外形势，理解党和政府的政策；开阔视野，提升素质，坚定信念，为个人的发展和祖国的富强而努力奋斗。也希望本教材能够成为大学生学习“形势与政策”课程的好帮手。

本教材在编写过程中参考了一些知名专家、学者的著作和观点，在此一并表示感谢。由于本教材时效性颇为突出，编撰时间较紧张，加之受编者水平和资料收集所限，不足和疏漏之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编 者

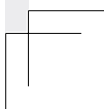
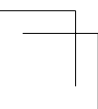
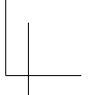
目 录

专题一	以新质生产力推进高质量发展	1
第一节	新质生产力的时代背景和内涵理解	2
第二节	积极培育和发展新质生产力	7
专题二	中国特色社会主义制度优势与发展全过程人民民主	13
第一节	中国特色社会主义政治制度优势	14
第二节	有序推进全过程人民民主	20
专题三	认真学习习近平新时代中国特色社会主义经济思想 推动我国 经济实现高质量发展	27
第一节	习近平新时代中国特色社会主义经济思想的内涵及理论贡献	28
第二节	当前我国经济形势	35
第三节	中央经济工作会议确定的重点和任务	44
专题四	深入学习贯彻习近平文化思想 发展社会主义先进文化	53
第一节	充分认识和领会习近平文化思想的重大意义和丰富内涵	54



第二节	以社会主义核心价值观引领文化建设	59
第三节	发展社会主义先进文化，建设社会主义文化强国	63
专题五	当前我国社会思潮新趋势及其对大学生影响	75
第一节	社会思潮的含义和特点	76
第二节	当前社会思潮对大学生的影响	79
第三节	新时代大学生辨析和防范不良社会思潮影响的对策	86
专题六	坚持创新驱动发展战略 加快建设教育强国、科技强国、 人才强国	95
第一节	当前世界科技发展形势	96
第二节	加快建设教育强国、科技强国、人才强国	100
第三节	强化国家战略科技力量，支撑国家重大战略需求	103
第四节	培养造就一大批高水平创新人才	108
专题七	当前我国国家安全形势与贯彻总体国家安全观	121
第一节	当前我国总体国家安全形势	122
第二节	党的十八大以来关于维护国家安全的重大成就和重要部署	125
第三节	大学生是有效维护国家安全稳定的重要力量	134
专题八	大力发展新时代的数字经济 让人工智能助推中国式现代化 高质量发展	145
第一节	数字经济概述	146
第二节	人工智能发展与治理	152

专题九 认真学习《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》 立志成为教育强国建设的优秀人才	163
第一节 认真学习全国教育工作会议精神	164
第二节 认真学习《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》.....	166
第三节 新时代大学生努力成为教育强国建设的优秀人才	177
 专题十 谱写新时代“一国两制”事业新篇章 在百年未有之大变局中开创新局.....	 185
第一节 “一国两制”实践行稳致远，推进祖国统一大业.....	186
第二节 坚持用“一国两制”解决台湾问题的总体方略，坚定不移推进祖国统一大业.....	196
第三节 坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略	207
 专题十一 中美关系新动向与中国特色大国外交	 217
第一节 中美关系的新动向.....	218
第二节 中国处理中美关系的原则立场和经验启示	223
第三节 大学生如何正确看待当前中美关系	227
第四节 中国特色的大国外交理念和最新成果	231
 专题十二 全球治理与实行高水平对外开放	 247
第一节 全球治理体系变革.....	248
第二节 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面	262
第三节 中国积极推进周边外交和高水平对外开放	281



专题一

以新质生产力推进高质量发展

生产力是指人类在生产实践中形成的改造和影响自然的能力。作为马克思主义政治经济学和历史唯物论的最基本范畴，生产力既是人类历史的物质基础，也是推动社会进步的最活跃的、最革命的要素，没有生产力的发展就没有社会的进步。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确洞察和把握世界科技和经济发展趋势，提出了新质生产力这一全新概念。



视频资料



第一节 新质生产力的时代背景和内涵理解

一、新质生产力的时代背景^①

生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。当前，我国已经踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，推动高质量发展，需要新的生产力理论来指导。

从国际看，应对世界百年未有之大变局加速演进需要更高水平的生产力。当前，世界百年未有之大变局正在全方位、深层次加速演进，由第三次工业革命带来的世界经济增长动能逐渐趋弱，传统生产力的发展面临更多风险挑战，亟须依靠更高水平的生产力改变经济增长的动能构成。在此背景下，以人工智能、新一代信息技术、生物技术为特征的新一轮科技革命和产业变革在全球酝酿兴起，正在为世界经济增长注入新动能，将随之带来生产力的大跃升。同时，经济全球化遭遇“逆流逆流”，保护主义、单边主义抬头，美西方国家对我实施全方位的遏制、围堵、打压，想实行“脱钩断链”，构筑“小院高墙”。我们必须抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，坚持以我为主，加快实现高水平科技自立自强，以颠覆性技术、前沿技术催生新产业、新模式、新动能，在新领域新赛道上抢占先机，在生产力发展中取得领先，在激烈的国际竞争中赢得发展主动权。

从国内看，实现中华民族伟大复兴战略全局需要新质生产力提供强大支撑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，更加强调发展的高质量，党的十九大报告指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，党的二十大报告指出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。高质量发展不能仅仅依靠传统生产力的扩张，单纯扩大旧有生产方式的要素配置、

^① 参见袁达：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《习近平经济思想研究》2024年第3期。

组织方式和经济结构的再生产。高质量发展要摆脱传统的经济增长方式和生产力发展路径，通过技术的重大进步变革、生产要素的创新性配置、产业的深度转型升级，在生产力水平上实现更大突破、更大发展，形成新产业、新模式、新动能，把关键核心技术牢牢掌握在自己手中，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，实现依靠创新驱动的内驱式发展。

二、新质生产力的内涵理解^①

习近平总书记深刻把握生产力的发展规律和我国经济社会发展面临的现实问题，对新质生产力的内涵特征进行了科学概括，指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”^②

（一）新质生产力的基本内涵

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力，通过劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变实现全要素生产率的提升。新质生产力代表了先进生产力的演进方向，适应科技革命和产业变革发展要求，以科技创新为核心驱动力，能够引领创造强大的发展动能。

新质生产力对劳动者、劳动资料、劳动对象都提出新的更高要求。马克思认为生产力包括劳动者、劳动资料、劳动对象三个要素。人是生产力三要素中最活跃的，没有人力资本的积累和跃升，没有一支与现代科技进步、现代产业发展相适应的高素质劳动者队伍，就无法形成新质生产力。更高科技含量的劳动资料是新质生产力的动力源泉。新一轮科技革命孕育出一大批新科技和更智能、更高效、更低碳、更安全新型生产工具，进一步解放了劳动者，劳动复杂性进一步提高，生产效率进一步提高。更广范围的劳动对象是新质

^① 参见陈斌开：《深刻把握新质生产力的内涵及要求》，《光明日报》2024年2月22日。

^② 《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》，《人民日报》2024年2月2日。



生产力的物质基础。当前科技和产业前沿领域的探索，极大丰富了劳动对象的种类和形态，拓展了生产新边界，创造了生产新空间。

生产力各要素的高效率配置是实现生产力跃迁、形成新质生产力的必要条件。一方面，通过对生产力各要素的高效利用，推动生产管理向平台化、网络化和生态化转型，提升管理效率。另一方面，通过改革提升资源配置效率，打破阻碍要素自由流动的体制机制，推动劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素在市场机制作用下便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效化利用，让市场要素不断流向效率更高、效益更好的环节。

（二）科技创新是发展新质生产力的核心要素

习近平总书记指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”^①马克思认为：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。”^②创新的本质是“建立一种新的生产函数”，也就是把一种从来没有过的关于生产要素和生产条件的“新组合”引入生产体系，进而创造出大量新兴产业，并通过次级创新提升传统产业生产效率。

社会生产力每次出现大的跃升，都对应着新技术对旧技术的“创造性毁灭”。第一次产业革命以蒸汽机大规模使用为标志，人类社会从农业社会步入工业化时代。第二次产业革命以电力技术和内燃机为标志，人类社会步入电气化时代。电力技术和内燃机技术取代蒸汽动力技术成为新的技术经济范式，电力产业、通信产业、汽车产业、石油产业等开始迅速发展，取代纺织、钢铁产业成为主导产业。第三次产业革命以电子计算机和互联网为标志，推动人类社会进入信息化时代，催生了计算机、半导体等支柱产业。能否掌握颠覆性的创新技术，决定了国家的兴衰成败。

我国发展新质生产力，重点在于提升自主创新能力。当今世界正在经历百年未有之大变局，我国也面临内部经济增速换挡、外部打压遏制上升的局面。只有加快实现高水平科

① 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024 年第 11 期。

② 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局译：《资本论》（第一卷），人民出版社 2004 年版，第 210 页。

技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，才能培育发展新质生产力的新动能。从技术层面看，关键核心技术能够沿着技术创新链迅速带动产业创新，进而形成新质生产力。从产业层面看，新技术形成的产业往往具有全新的工艺流程和新的装备，由此涌现出一批新产业、新模式、新业态，并促使传统产业经过改造发生质的变化。

（三）形成与发展新质生产力相适应的新型生产关系

习近平总书记强调：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”^①从历史经验看，中国创造的世所罕见的经济快速发展奇迹是通过改革开放调整生产关系，进而解放和发展生产力的结果。我国创造性地将社会主义制度和市场经济体制有机结合，充分发挥有为政府和有效市场两方面优势，让劳动、知识、技术、管理等各类生产要素在城乡间、区域间、企业间充分流动，大大提升了资源配置效率，实现了生产力质的提升。

发展新质生产力必须通过全面深化改革形成新型生产关系，创新生产要素配置方式，提升生产要素配置效率，让各类优质要素向新质生产力顺畅流动。一是深化科技体制改革，形成鼓励创新的激励机制。深化科技体制改革，加强创新政策与经济政策、社会政策的统筹协调，通过强化自主创新能力开辟经济发展新赛道。创新政策实施需要与市场竞争机制相结合，不断优化资源配置效率。二是深化经济体制改革，促进生产要素的高效配置。优化资源配置带来的经济增长不以增加要素投入为前提，重点是将现有要素在不同部门之间进行重新配置，通过将生产要素从低效率生产主体重新配置到高效率生产主体，提升全要素生产率。发展新质生产力，需要通过进一步深化经济体制改革，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，通过收入分配体制改革激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值。

（四）发展新质生产力的主要着力点

形成和发展新质生产力，一方面需要不断推动劳动者、劳动资料以及劳动对象实现跃

^① 《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》，《人民日报》2024年2月2日。



升，另一方面需要通过创新和改革，不断提升生产要素的配置效率。

推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展，打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍。一是加强拔尖创新人才自主培养，二是加强应用型、技能型人才培养，三是加快推动以企业为主导的产学研深度融合机制，加快科技成果向现实生产力转化。

加快建设支持全面创新的基础制度，优化创新环境。深化科技评价改革，完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，赋予科研人员更大自主权。建立健全以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。加强国际化科研环境建设。提高整个社会对原始创新的包容心、宽容度和承受力，积极营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。

加快完善全国统一大市场。破除地方保护和区域壁垒，规范不当市场竞争和市场干预行为，加快完善政府的激励约束机制，为市场微观主体构建良好营商环境。推动区域经济一体化，为全国统一大市场的构建积累经验。优化创新资源布局，在科教资源相对丰富和新兴产业具有领先优势的地区加快建设综合性国家科学中心或区域科技创新中心，更好发挥这些地区的科技创新潜力及对周边地区的辐射带动作用。优化产业布局，构建省级—国家级—世界级集群梯次培育发展体系，在发达地区率先打造一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，强化内陆地区承接产业转移能力，推动制造业在国内有序转移。

坚持高水平对外开放。建立多元化的国际合作网络，积极参与全球多边和双边合作机制，拓展技术交流和合作的广度和深度，形成具有全球竞争力的开放创新生态。与国际先进企业、研发机构建立长期、稳定、深入的合作关系，吸收先进技术，推动技术创新和转移。改善营商环境，吸引外资企业来华投资，加强知识产权保护，为技术创新提供有力保障；同时鼓励国内企业积极“走出去”，拓展海外市场，实现技术交流和合作的跨越式发展。加大对国际化人才培养和引进的投入，提高人才综合素质和跨文化交流能力，吸引海外高层次人才，为推动我国科技创新助力。

第二节 积极培育和发展新质生产力

习近平总书记指出：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”^①我们要充分认识加快发展新质生产力对推动高质量发展的极端重要性，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加大科技创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，推动传统产业改造升级，不断完善现代化产业体系，积极培育和发展新质生产力，推动经济高质量发展。

一、积极推动新产业、新模式、新动能发展

新质生产力将带来社会生产过程的系统性变革，不仅能催生出新的生产要素和新的产业部门、产业集群，还能促进旧有生产要素以新的技术和组织方式重新组合，极大提升生产效率。一是要加快实现高水平科技自立自强，加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，完善支持全面创新的基础制度，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，瞄准产业发展需要，部署实施一批国家重大科技项目，加强颠覆性技术、前沿技术研究和应用基础研究，着力推动技术革命性突破。二是要抓住科技成果转化应用这一关键环节，将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，构建产学研用高效协同、上下游紧密合作的创新联合体，探索加快推进创新产品中试的新机制，提高科技成果转化和产业化水平。三是要培育壮大新兴产业，超前布局未来产业，深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，启动实施产业创新工程，聚焦新一代信息技术、智能（网联）汽车、新能源、高端装备、生物医药以及高端医疗装备、航空航天、新材料、绿色环保等重点领域，一体化推进关键技术研发、自主成果应用、产业生态培育。

^① 《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》，《人民日报》2024年2月2日。



二、推动传统产业智能化、数字化、绿色化改造

新质生产力不意味着对传统生产力的简单替代或否定。新质生产力将对旧有生产要素进行重新组合，推动实现产业结构升级，重新拉动传统生产力的复苏，赋予其更大的生产效益。一是要大力推进传统产业的智能化改造，实施“人工智能+”行动，有序赋能重点领域，加快重塑产业生态，提高石化化工、冶金、建材、机械、轻工、纺织等行业智能化水平。二是要促进数字技术与实体经济深度融合，实施“数据要素×”行动计划。协同推进数字产业化和产业数字化，组织实施制造业数字化转型行动方案，打造具有国际竞争力的数字产业集群。三是要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，持续构建市场导向的绿色技术创新体系，组织实施绿色低碳先进技术示范工程。实施绿色低碳转型产业指导目录，发展绿色低碳产业和供应链，制定节能降碳行动方案，分行业分领域实施节能降碳专项行动，加大对重点领域节能降碳的支持力度。加强资源节约集约循环高效利用，构建绿色循环经济体系。

三、营造良好的宏观政策环境

发展新质生产力，必须形成与之相适应的新型生产关系，既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。一是要创新和完善宏观调控，充分发挥规划计划的战略导向作用，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，加强财政、货币、产业、区域、科技、环保等政策的协同配合，形成有利于发展新质生产力的良好政策环境。二是要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各地方、各部门在发展新质生产力过程中认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。三是要加快构建新发展格局，畅通生产、分配、流通、消费各环节，提升资源配置效率，促进各类优质要素向新质生产力发展方向集聚。四是要加强新出台政策与宏观政策取向一致性评估，加强政策统筹，科学把握政策出台时机，推动各方面多出有利于加快新质生产力发展的政策，谨慎出台制约新质生产力发展的政策。

拓展阅读

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点^①

今天进行二十届中央政治局第十一次集体学习，内容是扎实推进高质量发展，目的是结合学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，总结新时代高质量发展成就，分析存在的突出矛盾和问题，探讨改进措施，推动高质量发展取得新进展新突破。

党的十八大以来，我们全面贯彻新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，更加强调发展的高质量，党的十九大报告宣告“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，党的二十大报告强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，高质量发展成为主旋律。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新驱动发展成效日益显现；城乡区域发展协调性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。

同时，制约高质量发展因素还大量存在。从外部环境看，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进。从内在条件看，我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，掣肘经济社会高质量发展。从工作推进情况看，有的领导干部认识不到位，实际工作中一遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上；有的领导干部观念陈旧，名曰推动高质量发展、实际上“新瓶装旧酒”；有的领导干部能力不足，面对国内外新环境新挑战，不知如何推动高质量发展，等等。对这些问题，要高度重视，切实解决。我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

^① 习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话。



发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

第一，大力推进科技创新。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

第二，以科技创新推动产业创新。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产

业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。要围绕建设农业强国目标，加大种业、农机等科技创新和创新成果应用，用创新科技推进现代农业发展，保障国家粮食安全。

第三，着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

第四，扎实推进体制机制创新。生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

第五，深化人才工作机制创新。要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠，加强劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。要健全要素参与收入



形势与政策

分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

来源：《求是》2024 年第 11 期



思考题

1. 谈谈对新质生产力的理解。
2. 如何发展新质生产力？

专题二

中国特色社会主义制度优势与发展全过程人民民主

中国特色社会主义政治制度，是中国共产党从中国人民的革命实践和民主体验及中外历史经验的比较中作出的符合中国国情的重大选择，是中国共产党和中国人民的伟大创造。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。中国特色社会主义政治制度，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，是扎根中国大地、保证人民当家作主的好制度，使人民民主道路越走越宽广。

人民民主是社会主义的生命。中国共产党自诞生之日起，始终高举人民民主的旗帜，为实现人民当家作主不懈探索和奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了重要政治保障。



视频资料



第一节 中国特色社会主义政治制度优势

党的二十大报告指出：“我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，人民当家作主更为扎实，基层民主活力增强，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，党的宗教工作基本方针得到全面贯彻，人权得到更好保障。”

中国特色社会主义政治制度是由根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度等组成的制度体系。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度构成我国的基本政治制度。在根本政治制度、基本政治制度基础之上，形成了一系列具有中国特色的重要政治制度。这些制度共同构成了中国特色社会主义政治制度的四梁八柱。

一、推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展^①

（一）中国特色社会主义政治制度为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力政治保证和制度保障

中国特色社会主义政治制度是中国共产党带领中国人民在革命、建设、改革的长期实践中形成的，集中体现了我国人民民主的本质属性，是保证人民当家作主科学有效的制度安排。习近平总书记指出：“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”^②

^① 参见王晨：《推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展》，《人民日报》2020年11月24日。

^② 习近平：《在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话》，人民出版社2014年版，第15页。

世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。每个国家的政治制度都是独特的，都是长期发展、渐进形成、内生演化的结果。

中国特色社会主义政治制度是在长期实践探索中形成的。建立什么样的国家政治制度，是近代以后中国人民、中华民族面临的一个历史性课题。鸦片战争以后，延续了2000多年的封建专制制度已经腐朽不堪，难以应对日益深重的政治危机和民族危机。无数仁人志士上下求索改变中华民族前途命运的道路，先后尝试了君主立宪制、议会制、总统制、多党制、分权制等各种政治制度模式，但都以失败告终。

中国共产党自成立之日起就致力于建立人民当家作主的新社会。土地革命时期，在中央苏区建立了中华苏维埃共和国。抗日战争时期，在陕甘宁边区建立了抗日民主政权。新中国成立后，我们党进而致力于社会主义建设，创造性地运用马克思主义国家学说，为建设社会主义国家政治制度做出了积极的努力。从1949年中国人民政治协商会议第一届全体会议和具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，到1954年第一届全国人民代表大会第一次会议和新中国第一部宪法，再到1978年党的十一届三中全会和1982年宪法及此后的五个宪法修正案，逐步确立和形成了国家政治制度，中华人民共和国的国体、政体、根本领导制度、根本政治制度、基本政治制度和各方面重要制度在实践中愈益成熟、定型，中国特色社会主义政治制度不断完善和发展。

中国特色社会主义政治制度具有独特的优势和功效。为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力政治保证和制度保障的中国特色社会主义政治制度，在推动中国特色社会主义事业发展的历史进程中展现了并将继续展现出显著的政治优势和巨大的制度功效。主要体现在：（1）拥有能够团结带领全国各族人民不懈奋斗、从胜利走向新的胜利的中国共产党，成为被历史证明和人民公认的中国特色社会主义的坚强领导力量。（2）拥有能够凝聚全国各族人民意志和力量的共同思想基础和理想追求，成为坚持和完善中国特色社会主义政治制度的科学指导思想。（3）确立人民当家作主的政治主体地位，坚持全面依法治国，保证人民依法享有广泛的权利和自由。（4）动员和组织全体人民以国家主人翁地位投身中国特色社会主义事业，齐心协力建设国家，有领导、有秩序地朝着国家发展目标持续前进。（5）实行民主集中制，正确处理民主与集中、分工与协同、监督与支持、制约与配合、程序与实体、局部与整体等一系列政治关系，保证国家机关和各类组织依法协调高效运转。

(6) 调动一切积极因素, 妥善协调社会成员各方面利益关系和诉求, 广泛凝聚社会政治正能量, 及时化解消极因素。(7) 维护国家统一、民族团结和社会和谐, 维护国家主权、安全、发展利益, 巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。(8) 适应经济社会发展要求, 坚持并不断完善政治制度和相关制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化。

(二) 中国特色社会主义政治制度在推动国家经济社会发展中与时俱进实现自我完善和发展

我国政治制度的完善发展是国家全面发展进步事业的重要组成部分。马克思主义唯物史观揭示了人类社会结构及其运动规律。人类社会的发展进步, 是经济、政治、文化、社会、生态诸领域有机结合、相互作用的整体运动和系统演进, 是不断地从低级走向高级、从不发达走向发达的历史过程。以往有一种观点片面认为, 社会主义制度基本确立以后, 发展主要是经济方面的任务, 只要把经济搞上去了, 其他方面就不会有什么问题了。这既不符合马克思主义关于人类社会发展的基本原理, 也不符合我国社会主义现代化建设的具体实际。社会主义社会是一个需要并且能够实现全面发展、全面进步的社会。我们党在新时代开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军, 统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局, 协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局, 这必然是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面发展、协调发展的历史进程。中国特色社会主义政治制度作为上层建筑, 在国家经济社会发展提供政治保证和制度保障的同时, 作为国家全面发展进步事业的重要组成部分, 也必将在这一历史进程中不断实现自我完善和发展。

新时期和新时代推进社会主义政治制度自我完善和发展取得重大成就。党的十一届三中全会以来, 我们党深刻总结正反两方面历史经验, 在推进我国政治制度改革创新、兴利除弊、完善发展等方面勇于自我革命, 成功地发展社会主义民主、健全社会主义法治、建设社会主义政治文明, 中国特色社会主义政治制度焕发出巨大优越性、展现出蓬勃的生机活力。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心、举措和力度推进改革。习近平总书记指出: “推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善

和发展，赋予社会主义新的生机活力。”^① 在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，通过紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，推进我国政治制度自我完善和发展，取得了一系列重大成果和成效。健全了党的集中统一领导和全面领导体制机制，推动了党和国家指导思想与时俱进，加强人民当家作主制度建设，推动人民代表大会制度完善发展，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局并大力推进，完成宪法部分内容修改，推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展，深化党和国家机构改革，深化司法体制综合配套改革，深化国防和军队改革，深化国家监察体制改革，推进群团组织改革，坚持和完善“一国两制”制度体系，有效推进了国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义政治制度和相关制度在新时代的伟大实践中，更加趋于成熟和定型。

二、中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥^②

党的十八大以来，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

（一）根本政治制度更加成熟、更加定型

2021年10月，首次中央人大工作会议召开，这在人民代表大会制度史上具有里程碑意义。习近平总书记强调：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”^③

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世

① 中共中央文献研究室编：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社2014年版，第18页。

② 参见元玉昆：《中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥》，《人民日报》2022年8月30日。

③ 习近平：《论坚持人民当家作主》，中央文献出版社2021年版，第322页。



界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，并在实践中不断发展完善，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。

（二）基本政治制度焕发出更大生命力

在坚持和完善人民代表大会制度的同时，党领导人民创立和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，形成了人民当家作主制度体系，在新时代的伟大实践中焕发出更大生命力。

1. 社会主义协商民主深入推进

2013年10月22日，全国政协第一次双周协商座谈会在全国政协礼堂举行。不设主席台的椭圆形会议桌，在场十几位专家学者人人畅所欲言，参会的中央领导同志不时插话、询问，与大家一起探讨……

召开中央政协工作会议、中央统战工作会议，明确提出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度……多党合作理论、政策和实践不断创新，推动多党合作事业发展进入新阶段。

2. 平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断巩固和发展

“这一个楼里头各民族的都有吧？”

“都有。汉族、维吾尔族、哈萨克族、回族、塔塔尔族……都是熟人，一起唠唠嗑、走走路、唱唱歌，还跳广场舞，都好得很。”2022年7月，习近平总书记来到新疆乌鲁木齐天山区固原巷社区，与维吾尔族居民阿不来提·吐尔逊一家唠起家常。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作主线，确立新时代党的治藏方略、治疆方略，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

3. 基层民主建设取得新的显著成就

走进上海虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站，一楼是综合接待大厅，设有社区事务办理等服务窗口，楼上是日间照料中心。

2018年11月，习近平总书记在这里考察时强调：“加强社区治理，既要发挥基层党组织的领导作用，也要发挥居民自治功能，把社区居民积极性、主动性调动起来，做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。”^①

从城乡社区里的村（居）民议事会、村（居）民论坛、民主恳谈会、民主听证会到党代表、人大代表、政协委员走进社区，从“小院议事厅”到“协商议事室”，中国人民在火热的基层生活中，摸索创造了一个又一个充满烟火气的民主形式。人们通过这些接地气、聚人气的民主实践，发表意见建议，进行广泛协商，利益得到协调，矛盾得以有效化解。

不断丰富的基层群众自治制度，增强了基层群众的民主意识和民主能力，培养了基层群众的民主习惯，充分彰显了中国民主的广泛性和真实性。

（三）巩固和发展最广泛的爱国统一战线

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，正确处理各种重大政治关系，不断促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

党的十八大以来，中央统战工作会议、中央民族工作会议、全国宗教工作会议、全国民营经济统战工作会议、中央新疆工作座谈会、中央西藏工作座谈会等一系列重要会议召开，同时，党中央制定出台关于党外知识分子、新的社会阶层人士等重要法规文件，对新时代统一战线各领域工作作出全面部署。一系列制度安排，全方位维护最广大人民根本利益，有效凝聚社会各方面力量，巩固“众星拱月”的良好局面。

中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造。实践充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、

^① 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，中央文献出版社2023年版，第2页。



保证人民当家作主的正确道路，这条道路越走越宽广、越走越充满生机活力。

第二节 有序推进全过程人民民主

党的二十届三中全会提出：发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

一、加强人民当家作主制度建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

二、健全协商民主机制

发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

三、健全基层民主制度

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽

基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

四、完善大统战工作格局

完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用，健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

拓展阅读

中国民主的独特实践

北京，人民大会堂。王永澄戴着墨镜，指尖轻触纸面，仔细审议盲文版政府工作报告。今年，这位盲人全国人大代表在盲文电脑上敲出关乎数千万中国残疾人养老的建议，在两会上提交。

福建，五夫古镇“民情茶话室”。延续古老的摆茶议事传统，人大代表与老百姓喝茶聊事……袅袅茶香中，大家的事大家议、大家定。

湖南，攸县山村。一棵年逾 1500 岁的古树焕发生机。全国政协委员赖明勇在山村调研“跑出来”的建议，推动湖南 23 万余株古树名木有了法规“保护伞”。

大到国家立法，小到邻里间的“鸡毛蒜皮”——世界五分之一人口正开展独特的民主实践。王永澄的“指尖”、赖明勇的“脚下”，连着中国人的“心头”。中国人用自己的办法解决自己的问题，开启人类政治文明的新境界。

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在党的二十大报告中提出。

正在北京举行的全国两会是观察中国民主的重要窗口。今年是实现“十四五”规划目



标任务的关键一年，几千名全国人大代表和全国政协委员共同谋划未来发展。14亿多人的所思所盼通过全过程人民民主融入国家发展顶层设计。

最广泛：让更多人被“看见”

57岁的王永澄是新中国历史上首位盲人全国人大代表。履职一年来，许多盲人打来电话，请他帮助发声。“我是盲人中的一员，更懂得他们的渴求。”他说。去年，王永澄提交了四份建议，关注1700万视障人士的就业、教育。他收到了盲文版代表建议答复。

“我们盲人群体被更多人‘看见’。”王永澄说。

和王永澄一同在人民大会堂共商国是的近3000名十四届全国人大代表中，有国家领导人、企业家、科学家、大学校长，也有快递员、电焊工、农民。他们胸前佩戴着同样的红色出席证，在最高国家权力机关共同行使人民的权力。

人民代表大会制度是中国的根本政治制度，人民代表大会由民主选举产生，对人民负责。在中国，不论民族、职业、性别、财产状况等，都可以当选人大代表，用人民赋予的权力造福人民。一些国家“1%有、1%治、1%享”的“少数人的民主”在中国不会也不能出现。

1954年，人民代表大会制度正式建立，人类政治制度史上留下中国人的伟大创造。

“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来……”一名记者在报道第一届全国人大第一次会议时写道，“代表们走进了会场，坐上最高国家权力机关的席位。”

那次历史性的会议通过了新中国首部宪法，明确国家的“一切权力属于人民”“人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。

70年来，中国民主历久弥新。

截至去年，中国共有各级人大代表277万多名。他们平时工作在全国各地、各行各业，熟知国情民意。

今年两会上，从发展新质生产力，到推进乡村全面振兴，再到找回“消失”的课间十分钟……熟知基层情况、手握翔实数据的代表们都在关注。

中国的56个民族都有本民族的全国人大代表和全国政协委员。全国人大代表刘蕾为

中国人口较少的民族之一、只有 5000 多人的赫哲族发声。今年两会，她呼吁加大对边远地区产业扶持力度，帮助曾以渔猎为生、如今将传统鱼皮画卖上跨境电商平台的赫哲族更好地拥抱现代化。

“在美国这样的西方国家，很少能看到农民、工人和少数族裔在最高国家权力机关中有较高比例的代表。”巴西《论坛》杂志记者维达尔写道，“中国两会上，不同声音得到倾听和尊重。”

最真实：民主绝非“一次性”

在福建五夫古镇“民情茶话室”，南平市人大代表刘继章认真记录居民的建议。有人提出提升当地步道周边景观，建议很快被采纳，如今步道两侧种上了波斯菊等彩化苗木。

“能答复的现场就解决，不能答复的，反映给相关部门，一直跟踪、及时反馈。”刘继章说。“民情茶话室”收集意见建议的办结率超九成。

五夫古镇是朱熹故里。这位南宋大儒提出“国以民为本，社稷亦为民而立”。如今，中国共产党将传统的民本思想升华至“以人民为中心”，这是中国民主的鲜明价值导向。

人民当家作主，贯穿国家治理每个环节。

在步入老龄化的中国，养老关乎亿万家庭。全国人大代表刘廷已连续四年在两会上提交有关养老的建议。为深入了解老年群体的真实生活需求，他专程跑了国内 20 多个城市，还去国外养老辅具工厂调研。今年，他提交的建议与数字智能服务养老业有关。

全国政协“最年轻”的环境资源界别一年前设立，去年共提交 160 余件提案。该界别委员、青年环保科技工作者黄绵松过去一年在国内多地围绕建设“美丽乡村”等议题深入调研。今年，他建议推动农村环境设施有序建设。

中国民主不是“空中楼阁”。多样、畅通的民主渠道确保人民有序有效的政治参与。体现东方智慧的民主协商平台遍布各处。

在线下，小院议事厅、板凳议事会、祠堂议事所……“有烟火气的民主”让人民的诉求有地方说，说了有人听，听了有反馈。

在线上，数字民意直通车、在线投票平台、网络民意调查……数字技术赋能中国民主。10 亿多中国网民向部委献策、给省长“捎句话”，不少建议写入各级文件。两会上，代表委员用手机小程序对政府工作提出意见建议，相关部门研究办理。有网民说：“网络



是虚拟的，网络上的民主却真真切切。”

真实的全过程人民民主中，民意转化为国家立法决策，顺畅高效。

在“全过程人民民主”首提地上海长宁区虹桥街道，全国人大基层立法联系点让民众的诉求“直通”立法机关。

累计上报建议数、被采纳数、接受征询意见人次……立法点展板上的数字部分均用红色磁力贴标示。

“数字增加太快，换展板来不及，用磁铁为的是方便更新。”全国人大代表、虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛弘说。过去半年多，这里提交的近百条建议被全国人大常委会法工委采纳，在慈善法、无障碍环境建设法等法律中都有体现。

中国各地已有45个这样的基层立法联系点，带动省市两级人大设立基层立法联系点6500多个。

在上海生活30多年的丹麦企业家李曦萌多次在基层立法联系点参与立法征询。他说，通过提建议促进法律完善，有获得感、成就感，这正是民主的吸引力。

中国民主的制度设计正是要确保权力运用得到有效制约监督。中国民主绝非“一次性”的。人民代表要常在选民面前“红脸”“出汗”。

几个月前，四川成都市新津区人大代表王立红首次向选民公开述职。选民的提问一个接一个，王立红在寒冬中“手心都在冒汗”。针对反映较多的小区乱停车问题，他承诺和物业协商解决。那天，参与评议的100名选民中，99人对王立红的履职表示满意。

去年，在常住人口8300多万的四川，19万余名直选县乡人大代表全部向选民述职。

“中国发展全过程人民民主，人民始终享有民主权利，而非仅限于选举期间。”英国作家和政治评论员马丁内斯说。

最管用：为中国式现代化聚智汇力

在湖南山村，从近200公里外赶来调研的赖明勇发现一棵钉着钉子、挂着杂物的古树，“让人痛心”。他通过当地政协履职平台提交“关于加强古树名木保护”的建议。2022年，《湖南省古树名木保护办法》正式实施，在古树上钉钉、攀树等行为面临最高5000元罚款。

“一棵树成就了一部法规，我们的民主从来不是装饰品。”在北京参加全国两会的赖明

勇说。

与西方不同，在中国，民主并非不同政治力量的相互倾轧、角力掣肘，而是合力促进增长与繁荣的高效方式。中国人坚信，千人同心，则得千人之力。

70多年来，协商建国，取消农业税，设立自由贸易试验区，脱贫攻坚，防治大气污染……中国共产党领导的多党合作和政治协商制度发挥重要作用。

中国民主就是把“多种声音”合奏为“一首乐曲”的艺术。

2019年全国两会，来自甘肃积石山县的全国人大代表董彩云提出，当地缺一条连接外部的高速公路，孩子们去周边上学要坐一天车。在场的各部委同志积极吸收采纳代表意见。经论证，公路当年开工建设，去年底通车。积石山突发地震时，这条路成了连通震区的“生命通道”。

全国两会是实践全过程人民民主的重要形式。中国民主起始于人民意愿充分表达，最终落实于有效实现。

今年两会，代表们谈起去年的建议从“纸面”落到“地面”：有代表建议解决中小微企业融资难融资贵问题，中国央行此后创新信贷产品，优化贷款流程；有代表提出的建议提速了自动驾驶标准制定。

去年全国两会期间，人大代表提出的8000多件议案、建议已全部审议、办理完毕并答复代表。

每年，经代表审议通过的政府工作报告，国务院会逐项分解重点工作，明确责任和完成时限。党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合。

中国人认为：“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”民主管不管用，关键看效果。全过程人民民主的完整链条确保中国民主为实现中国式现代化聚智汇力。

当代中国与世界研究院发布的报告显示，全球23国受访者对中国国家治理能力平均认可度接近九成。中国民主制度优势转化为国家治理效能，民主成为“中国之治”的坚实基础。

中国民主有效管用，激发出14亿多人的参与热情。西班牙共产党主席森特利亚认为，中国全过程人民民主最广泛地动员和组织全体人民以主人翁地位投身现代化建设，成效显著。



美中合作基金会执行主席米勒－怀特认为，人大和政协提供了持续有效的“自上而下”“自下而上”的反馈机制，中国民主的制度设计就是要克服其他民主形式出现的效率低下问题。

党的二十大报告指出，发展全过程人民民主，是中国式现代化的本质要求之一。

“中国式现代化为人类现代化提供了新选择，它所蕴含的独特民主观也成为人类民主的新形态。”全国政协常委、上海公共外交协会会长周汉民说，“这是中国对人类政治文明的重大贡献。”

来源：新华网 2024 年 3 月 9 日



思考题

1. 中国特色社会主义政治制度的特点和优势有哪些？
2. 谈谈发展全过程人民民主的意义。